

Rapportage Kascommissie Fractiegelden

Rapportage van de Kascommissie aan het Presidium
d.d. 7 juni 2010

leden Kascommissie: Evelien Meijer, Arnold Staal en Ed Grootaarts

Opdracht: naar aanleiding van de ontstane discussie ter zake van de afrekening fractiegelden 2009 heeft het Presidium in zijn vergadering van 20 april 2010 een Kascommissie ingesteld met als opdracht advies uit te brengen over de diverse nog openstaande discussiepunten.

De Kascommissie is op 25 mei 2010 bijeen geweest, waarbij aan de hand van een door de griffier beschikbaar gesteld volledig dossier naar de fractiegelden 2009 is gekeken.

De Kascommissie komt tot het volgende oordeel:

We hebben behalve onze eigen verordening ook documentatie op internet bekeken. Zo zijn er diverse gemeenten waar de Rekenkamer rapport heeft uitgebracht over dezelfde soort discussies als bij ons zijn ontstaan. Ook de visie van Prof. Elzenga hebben we er op nagelezen.

Uitgangspunten waaraan getoetst moet worden of een uitgave onder de regeling fractiegelden is te brengen:

- fractiegelden betreft een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het **functioneren** van de fractie.
- fractiegeld is uitsluitend bedoeld voor de lokale fractie. Géén partij-politieke doeleinden, niet bedoeld voor uitgaven van individuele raadsleden, daarvoor is de onkostenvergoeding raadsleden bedoeld. Voorts bijv. niet bedoeld voor consumpties, lunches, catering, diners e.a.

1. bloemen tbv vrijwilligers – CDA

Het gaat hier om een gebaar naar vrijwilligers in Leiderdorp. Je kunt dat zien als publiciteits- of campagnedoelstellingen. Dit is te beschouwen dat deze groep hiermee in het zonnetje wordt gezet. In de vorm van een bloemetje is dat niet onder het functioneren van de fractie te brengen.

Je kunt het ook beschouwen als dat de CDA deze groep een hart onder de riem wil steken. Dan is het vooral als bedankje voor al het werk te zien. Dit valt onder het kopje giften [attentie, geschenk]. Deze kosten vallen eveneens niet onder de regelgeving van fractiegelden. Deze kosten worden geacht uit de onkostenvergoeding die raadsleden maandelijks ontvangen te worden bekostigd.

Conclusie: niet onder te brengen onder de regelgeving fractiegelden.

2. broodjes bij het CDA-regiooverleg

Valt deze post onder een van de **WEL**-posten uit de tabel. Waar bedoeld wordt op organiseren bijeenkomsten door fractie waarbij de doelgroep breder is dan alleen de leden van de eigen partij en het onderwerp betrekking heeft op de gemeentepolitiek betreft het bijeenkomsten van de fractie voor (een groep) inwoners van Leiderdorp om een onderwerp uit de gemeentepolitiek te bespreken. Niet de eigen ALV van een partij, maar de inwoners van Leiderdorp betreffend. Hier is deze post niet onder te brengen.

Verder geldt in zijn algemeenheid dat consumpties, lunches, catering, diners e.d. buiten de regelgeving van fractiegeldvergoedingen vallen. Deze moeten uit de maandelijks onkostenvergoeding van de raadsleden zelf worden betaald. Belangrijk achterliggend argument is dat de aanwezigen thuis ook hadden moeten eten, of te wel dit betreft gebruikelijke eigen kosten, die niets met het functioneren van de fractie hebben te maken.

Voorts is al eens geconcludeerd dat dit soort bijeenkomsten ook als interne partij-politieke bijeenkomsten gezien moeten worden en ook op die grond niet onder de regelgeving van fractiegelden is onder te brengen.

Conclusie: niet onder te brengen onder de regelgeving fractiegelden.

3. cartridges, als ook pakken kopieerpapier tbv burgerradsleden - BBL

Fractiegeld is zeker bedoeld voor fractieondersteuning. De vraag die beantwoord moet worden is hoe ver dit reikt. Het betreft hier m.n. loonkosten, bureaustkosten fractiebureau en opleidingskosten fractiemedewerkers. In Leiderdorp, als kleine gemeente, hebben de fracties geen eigen vaste fractiekamers, fractiebureau, maar maken gebruik van de leeskamer. Hier in Leiderdorp wordt ons de administratieve bureauvoorziening = computer + printer vanuit gemeentewege centraal, voor alle fracties tezamen, geboden.

Als onderdeel van het werk van fractieassistent is zeker verdedigbaar dat er ook ondersteuningswerkzaamheden thuis worden gedaan, fractieverslagen, fractiestandpunten tbv commissie- en raadsvergaderingen e.d. Dat zou in beperkte mate zeker als fractiekosten gezien moeten worden, dit komt neer op 1 cartridge en 1 pak papier per jaar.

De huidige tabel is op dit punt niet echt duidelijk, althans zeker verwarrend. "Onkosten steunfractieleden" staat er nu, hetgeen uitgelegd kan worden als reiskosten, laptop, cartridges en noem maar op. De griffier heeft ons laten weten dat met "Onkosten steunfractieleden" bedoeld is reiskosten naar regiobijeenkomsten.

Het staat er nu niet duidelijk, waardoor te verdedigen is dat de BBL-fractie [als inbrenger van dit punt in de tabel] deze post uit de tabel niet goed heeft geïnterpreteerd.

Hoe moet deze post in relatie tot de regelgeving fractiegelden formeel gezien worden. Uitgangspunt is en blijft dat fractiegelden als bijdrage in de kosten van het functioneren van de fractie als geheel gezien moeten worden én niet voor onkosten van individuele fractieleden [dus ook steunfractieleden]. Ook hier moet de aantoonbare link naar fractieondersteuning voor de gehele fractie gelegd kunnen worden.

Dus niet voor uitprinten raads- en commissiestukken, maar wel voor specifieke taken van een fractieassistent.

Conclusie: formeel valt de geclaimde post niet onder de regelgeving fractiegelden onder te brengen, nu het in casu niet om fractieondersteuning ging. Echter nu de tabel op dit punt niet duidelijk is geredigeerd/afgebakend is het advies van de kascommissie om eenmalig deze post uit de opgave fractiegeld BBL 2009 te vergoeden.

Wij koppelen hier wel direct het advies aan om eea in de tabel beter af te bakenen en wel dat het hier gaat om evt. reiskosten naar bijv. regiovergaderingen.

4. verantwoording fractiegelden 2008 t/m maart 2010 door PvdA

Uit de door de griffie overgelegde stukken bleek voorts dat de PvdA over de laatste twee jaar niet voldaan heeft aan haar wettelijke plicht tijdig verantwoording af te leggen over de ontvangen gelden. Via de burgemeester is reeds een terugbetalingsactie in gang gezet, waardoor de Kascommissie van mening is hier vooralsnog geen taak in te hebben. Wel merken wij op dat wij betreuren dat deze situatie zich binnen onze raad voordoet.

Aanbevelingen:

1. aanpassing van de Tabel fractievergoedingen. Het gaat dan vooral om een verduidelijking van de kolom WEL. Een verduidelijking door het noemen van voorbeelden zou misverstanden al kunnen voorkomen. Dit geldt met name voor de blokjes 5, 6, 9, 10 en 11.
2. het is verstandig als de fractievoorzitters eea dan zelf nog eens goed met de eigen fractie doorspreken.
3. het is verstandig om vast te leggen wie van welke fractie als fractieassistent optreedt. Dit opdat ook duidelijk is wie van welke fractie de daarbij behorende kosten, conform regelgeving en tabel kan declareren.
4. vanaf dit jaar de verantwoording zoals in de eigen Verordening op de ambtelijke bijstand van de raad en de fractieondersteuning 2008 [artikel 15 lid 1] aan de raad te laten afleggen. Als er iets meer duidelijkheid over de toepassing van de regelgeving fractiegelden is gegeven, kan eea of worden voorbereid door de Kascommissie of weer door de griffier worden afgehandeld. Alleen de bezwaren kunnen dan door Presidium [al dan niet via Kascommissie] en Raad worden afgedaan.