

2020

raadsvoorstel

Burgemeester en Wethouders

Leiderdorp,

1 september 2020

Onderwerp: Algemene plaatselijke verordening
Leiderdorp 2020

Aan de raad.



* 7 0 2 E C 6 2 2 F F 5 *

Beslispunten

- Vaststellen van de Algemeen Plaatselijke Verordening Leiderdorp 2020.

1 SAMENVATTING

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een levende verordening, waarbij in de loop van de tijd regels overbodig worden, bijvoorbeeld omdat zaken in andere regelingen worden georganiseerd of vastgelegd. Ook gebeurt het dat er op thema's juist behoefte is aan meer of betere regulering.

Ondanks dat het relatief kort geleden is dat de huidige APV is vastgesteld, is er toch aanleiding om deze aan te passen. Behalve een aanzienlijke hoeveelheid specificeringen, met name betreffende de positieve fictieve beschikking en enkele kleine aanpassingen met soms vernummeringen, zijn er ook een paar wijzigingen met meer gewicht.

De wijzigingen die meer om het lijf hebben, betreffen de artikelen:

2:1, 2:25a, 2:29, 2:32, 2:48A, 2:41c, 2:50b en 6:1 van de APV

Hieronder volgt per artikel kort de uitleg van hetgeen wordt voorgesteld te wijzigen.

In een bijlage - de Was / Wordt-lijst - is terug te lezen welke grote en kleine wijzigingen worden voorgesteld in de APV van 2020, ten opzichte van de huidige APV (2019).

2 Inleiding

Zoals gezegd is de APV een levend document. Met veranderingen in de maatschappij ontstaat behoefte aan aanpassing van onder meer gemeentelijke regels. Zo is het toenemend gebruik van lachgas iets dat zorgen baart, wat bij uw raad geleid heeft tot de vraag om nadere regulering, ook in de APV. Ook vanuit politie en veiligheidsregio zijn er adviezen ten aanzien van de lokale regelgeving, ten behoeve van het verbeteren van de mogelijkheden om de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente op hoog niveau te houden. Dit alles, samen met een enkele correctie en herformuleringen van het VNG-model, maakt het aanbevelenswaardig de huidige APV te wijzigen.

Hieronder volgt per artikel kort de uitleg van hetgeen wordt voorgesteld te wijzigen.

In een bijlage - de Was / Wordt-lijst - is terug te lezen welke grote en kleine wijzigingen worden voorgesteld in de APV van 2020, ten opzichte van de huidige APV (2019).

2020

raadsvoorstelSamensholing

Artikel 2:1 Samensholing en ongeregelheden

Dit artikel stelt een verbod in voor samensholing, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden zonder verleende ontheffing van de burgemeester. Het artikel kent echter geen mogelijkheid om de burgemeester gebieden te laten aanwijzen (zoals buurgemeente Leiden wel heeft). Om dit mogelijk te maken wordt voorgesteld om artikel 2:1 te wijzigen door het onderstaande lid aan het artikel toe te voegen:

Artikel 2:1, lid 3: De burgemeester kan voor een openbare plaats of weg voor een beperkte periode een samensholingsverbod afkondigen indien naar het oordeel van de burgemeester op deze openbare plaats of weg de openbare orde ernstig wordt verstoord door veelvuldige en structurele hinder of andere vormen van door een groep veroorzaakte overlast.

Evenementen

Artikel 2:25a Weigering evenementenvergunning

Vanuit de Veiligheidsregio Hollands Midden is het verzoek gekomen om dit artikel toe te voegen. Indien er in veel gemeenten tegelijk grote evenementen plaatsvinden, bestaat het risico dat de hulpvraag aan de Veiligheidsregio groter is dan de Veiligheidsregio kan behappen. Om die reden is verzocht de mogelijkheid te bieden om vergunningen te weigeren, door artikel 2:25a toe te voegen:

Onverminderd het bepaalde in artikel 1.8 kan de burgemeester de vergunning voor een groot evenement weigeren indien onevenredig veel beslag wordt gelegd op de hulpdiensten en/of de gemeentelijke diensten.

Sluitingstijd terras

Artikel 2:29 Sluitingstijd

Met de verandering van artikelen over het horecabedrijf (2:28 en 2:29 APV 2014) conform het VNG-model (APV 2018), zijn de terrastijden verdwenen uit de APV. Om overlast in de avond tegen te gaan is het voorstel de terrastijden van 2014 in de huidige APV te herstellen.

Verandervoorstel:

Artikel 2:29 lid 3: Het is verboden een terras, als bedoeld in artikel 2:27 onder 2, tussen 23.00 en 08.00 voor bezoekers geopend te hebben of daarop bezoekers toe te laten of te laten verblijven.

Lachgas

Op 16 december 2019 nam uw raad de door CDA en D66 ingediende motie aan waarin het college onder meer wordt opgeroepen om te onderzoeken of er in de APV regelgeving rondom gebruik en verkoop van lachgas kan worden geformuleerd. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden. Verkoop van lachgas is feitelijk al verboden in Artikel 2:32 Handel binnen openbare inrichtingen. Door toevoeging van een tweede lid, wordt expliciet de regelgeving aangepast om verkoop van lachgas tegen te gaan.

Artikel 2:32 lid 2:

Het is de exploitant verboden vanuit een openbare inrichting die gelegen is in een door de burgemeester tijdelijk aangewezen gebied, distikstofoxide (lachgas) te verkopen, of daarop gelijkende waar, met een ballon of enig ander hulpmiddel.

2020

raadsvoorstel

Er wordt voor de bredere formulering (lachgas of daarop gelijkende waar met een ballon of enig ander hulpmiddel te gebruiken) gekozen ten behoeve van de handhaafbaarheid: het is voor de handhaver lastig vast te stellen of aan te tonen dat het om lachgas gaat.

Het tegengaan van het gebruik van lachgas middels de APV is lastig, omdat lachgas momenteel geen verboden middel betreft en de APV bedoeld is als instrument om de gemeente netjes en leefbaar te houden. Toch zijn er gemeenten die er iets over opnemen in de APV. Dit is vervolgens opgepakt door de VNG, die Lachgasverbodsartikel geformuleerd heeft. Voorstel is dit artikel op te nemen.

Artikel 2:48a Lachgasverbod

1. Het is verboden op een openbare plaats distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.
2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied distikstofmonoxide (lachgas) recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.
3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het tweede lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.

Juridisch gezien is het niet proportioneel om voor een lachgasverbod de gehele gemeente aan te wijzen. In Leiderdorp lijkt er vooralsnog geen sprake te zijn van structurele of terugkerende overlast in de gehele gemeente. Dit artikel biedt de mogelijkheid aan het college om gebieden en / of tijden aan te wijzen, als er hotspots zijn of ontstaan, waar dus meer structureel overlast ontstaat.

OndermijningArtikel 2:41c Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

Toevoeging van dit artikel maakt het mogelijk ondermijning beter en sneller tegen te kunnen gaan. Het biedt de burgemeester de mogelijkheid om gebouwen, gebieden, bedrijfsmatige activiteiten of een combinatie daarvan aan te wijzen, waarvoor een vergunning nodig is om een bedrijf uit te oefenen. Mocht op bepaalde plekken de leefbaarheid onder druk komen te staan, of mocht een bepaalde branche bovenmatig lijden onder malafide praktijken, dan biedt dit artikel een handvat om de leefbaarheid en de openbare orde te beschermen. Ook de omliggende gemeenten hebben dit artikel opgenomen.

Verbod op zichtbare uitingenArtikel 2:50b Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Op aandringen van politie en RIEC is het voorstel om dit verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties op te nemen in de APV. Het kan drempelverhogend werken om vestiging van outlaw motorcycle gangs (OMG's) binnen de gemeente te weren. Verder kan het een extra handvat vormen voor de politie om op te treden indien er (kans op) ordeverstoring is door verboden motorclubleden.

Sanctionering

2020

raadsvoorstel**Artikel 6.1**

Artikel 6:1 van de APV 2019 is bedoeld om te bepalen wat de sanctie is bij overtreding van welke artikelen van de APV. In het artikel kunnen artikelen worden genoemd waarvoor de sanctie geldt, of er kan worden gesteld dat genoemde sanctie geldt voor overtreding van welk artikel dan ook, van deze APV. In de huidige APV worden geen specifieke artikelen genoemd, maar er staat ook niet dat deze sanctiebepaling geldt voor de gehele regeling. Door akkoord te gaan met voorgestelde wijzigingen, wordt deze omissie hersteld.

Artikel 6:1 Sanctiebepaling

1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de daarbij op grond van artikel 1:4 gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

In afwijking van het eerste lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10, 2:11, tweede lid, 2:12, eerste lid.

3. (.....)

Hier is nagelaten om aan te geven op welke artikelen overtredingen bestraft worden. Voorgesteld wordt om Artikel 6.1 lid 1 aan te passen naar:

Artikel 6:1 Sanctiebepaling

1. Overtreding van enig voorschrift, gesteld bij of krachtens deze verordening en de op grond van artikel 1:4 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

2. In afwijking van het eerste lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:10 en 2:11, als sprake is van een omgevingsvergunningplichtige activiteit en artikel 2:12, eerste lid.

3. (.....)

3 Beoogd effect

Doel is om over een goede, werkbare en duidelijke Algemene Plaatselijke Verordening te blijven beschikken, om er zo voor te kunnen zorgen dat Leiderdorp leefbaar blijft.

4 Argumenten

Het wijzigen van de APV is nodig om steeds over een goed instrumentarium te beschikken. Door duidelijke en nuttige regels te hebben, hebben we handvatten om de gemeente netjes en leefbaar te houden.

5 Kanttekeningen/Risico-inventarisatie

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking. Dat betekent ook dat er moet worden nagedacht over de nieuwe positie van lokale wetgeving in het omgevingsplan, een van de instrumenten van die nieuwe wet. Dit zal ook gevolgen hebben voor de Algemene Plaatselijke Verordening. De APV zal dus hoe dan ook weer wijzigen op niet al te lange termijn.

2020

raadsvoorstel

6 Communicatie

Na vaststelling van de wijziging door uw raad wordt de gewijzigde tekst in de verschillende artikelen van de Algemeen Plaatselijke Verordening Leiderdorp 2019 worden gepubliceerd op Overheid.nl en treedt op de dag na publicatie in werking.

7 Financiën

Niet van toepassing.

8 Evaluatie

In de dagelijkse praktijk zal de uitwerking van gewijzigde artikelen, maar eigenlijk van de gehele APV worden gemonitord. Mocht er behoefte zijn aan een verdere aanpassing dan zal uw raad met een eventueel wijzigingsvoorstel worden benaderd.

Het College van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,

de secretaris,

de burgemeester,

H. Romeijn

L.M. Driessen-Jansen

Bijlagen:

- **(concept-) Algemene plaatselijke verordening Leiderdorp 2020**
- **Was / Wordt-lijst APV 2019 / APV 2020**