

2014

raadsvoorstel

Afdeling:	Beleid Maatschappij	Leiderdorp,	9 oktober 2014
Onderwerp:	Beleidsplan Participatiewet	Aan de raad.	

Beslispunten

1. Ter uitvoering van de Participatiewet het Beleidsplan Participatiewet Leiderdorp 2013 vast te stellen en daarmee in te stemmen met:

- a) de ambitie van de Participatiewet om zo veel mogelijk mensen naar werk toe te leiden, bij voorkeur naar regulier werk;
- b) voor degenen voor wie regulier werk niet mogelijk is participatie op een andere wijze te ondersteunen;
- c) de uitvoering van het re-integratiebeleid te beleggen bij DZB;
- d) de uitvoering van het re-integratiebeleid voor jongeren tot 27 jaar te beleggen bij Project JA;
- e) bij gebrek aan middelen om iedereen te ondersteunen bij arbeidsinschakeling het accent te leggen op de doelgroep met een loonwaarde tussen 20 en 80 procent van het Wettelijk Minimumloon;
- f) gebruik te maken van de nieuwe instrumenten loonkostensubsidie, no riskpolis en beschut werk;
- g) de instroom in beschut werk te stellen op maximaal 1 op 3 uitgestroomde WSW-medewerkers;
- h) daarnaast voor beschut werk een (jaarlijks bij te stellen) financieel plafond in te bouwen;
- i) maatwerk te leveren door ook de huidige re-integratie-instrumenten te blijven inzetten;
- j) de uitstroompremie, stimuleringspremie en de premie sociale activering af te schaffen;
- k) prioriteit te geven aan de invulling van garantiebanen;
- l) de werkgeversdienstverlening te intensiveren;
- m) bij de uitvoering van de participatiewet met werkgevers, werknemers, UWV en de overige gemeenten in de arbeidsmarktregio Holland Rijnland samen te werken in het nog op te richten Werkbedrijf;
- n) uit te gaan van het bestaande financiële meerjarenkader en eventuele mutaties in de rijksmiddelen;
- o) in het derde kwartaal van 2016 een eerste tussenevaluatie op te stellen, waarbij het door het rijk aangeleverde kader als basis dient.

1 Inleiding

1.a In het kort

De Participatiewet die op 1 januari 2015 in werking treedt, is de opvolger van de Wet werk en bijstand (WWB). De belangrijkste veranderingen zijn dat de toegang tot de Wsw wordt afgesloten en dat de Wajong alleen toegankelijk wordt voor jonggehandicapten die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. De mensen die geen aanspraak meer maken op de voorzieningen van Wsw en Wajong vallen vanaf 1 januari 2015 onder de Participatiewet. Het centrale doel van de wet is om mensen met arbeidsbeperkingen die nog wel arbeidsvermogen hebben toe te leiden naar werk, bij voorkeur bij reguliere werkgevers. Gemeenten hebben de opdracht om werkzoekenden te ondersteunen bij het zoeken naar werk. Met het beleidsplan geeft de gemeente Leiderdorp invulling aan deze opdracht. Het biedt de kaders en keuzes waarbinnen de Participatiewet uitgevoerd gaat worden. Het beleidsplan is voorbereid in nauwe samenwerking met de gemeenten in de Leidse regio (Leiden, Oegstgeest en Zoeterwoude) en DZB.

1.b Voorgeschiedenis

De oorsprong van de Participatiewet ligt in het wetsvoorstel Wet werken naar vermogen (Wwnv) van het toenmalige kabinet Rutte I. Na de val van het kabinet op 23 april 2012 werd het wetsvoorstel controversieel verklaard. Met het wetsvoorstel Invoeringswet Participatiewet bouwt het huidige kabinet Rutte II voort op de uitgangspunten van de Wwnv, zij het dat andere accenten zijn gelegd en de sociale partners een duidelijk substantiëlere rol hebben gekregen bij de totstandkoming van de wet. Ook bij de uitvoering van de diverse maatregelen spelen de sociale partners een belangrijke rol. In het Sociaal Akkoord van 11 april 2013 zijn diverse afspraken vastgelegd. Meest in het oog springende afspraak betreft het creëren van 125.000 extra banen voor mensen met een arbeidshandicap, die in de periode tot 2026 gefaseerd worden gerealiseerd, de zogenaamde garantiebannen (inmiddels *banen op grond van de banenafpraak* geheten).

Bij de beleidsvoorbereiding Participatiewet is vanaf het begin nauw samengewerkt met de gemeente Leiden. Deze samenwerking is in de loop van de tijd verbreed naar de twee andere gemeenten in de Leidse regio, Zoeterwoude en Oegstgeest. Het zwaartepunt bleef niettemin bij Leiden en Leiderdorp. Daarnaast is de verbinding gezocht met de andere transities, met name de Wmo. Ten aanzien van

2014

raadsvoorstel

de Instrumenten Loonkostensubsidie en de No-Riskpolis is regionaal afgestemd in het PHO Sociale agenda/ Economische Zaken van Holland Rijnland van 2 juli 2014.

Het Beleidsplan is op 22 juli 2014 door ons college voor inspraak vastgesteld. Gedurende de inspraakperiode zijn geen inspraakreacties ontvangen. De gemeente Leiden heeft een tweetal inspraakreacties ontvangen: van de Adviesraad Werk en Inkomen Leiden-Leiderdorp (de voormalige en samengevoegde cliëntenraden WWB en Wsw) en van de Stichting ZON. De opmerkingen en vragen hebben op een beperkt aantal plaatsen tot wijzigingen geleid. Die zijn uitsluitend tekstueel en beogen vooral meer helderheid te bieden. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen ten opzichte van het eerder vastgestelde Beleidsplan.

1.c Samenhang beleidsvelden

De invoering van de Participatiewet maakt samen met de transities op het gebied van jeugd en zorg onderdeel uit van het zogenoemde 3D-project. Waar van toepassing is met een integrale bril naar de materie gekeken en zijn de mogelijkheden om over deelgrenzen heen samen te werken verkend en nader uitgewerkt. Een voorbeeld daarvan is het onderzoeken van de mogelijkheden om de arbeidsmatige dagbesteding binnen de Wmo en het beschut werk binnen het beleidsveld Werk en Inkomen samen te voegen. Daartoe is inmiddels bij DZB een pilot gestart, in nauwe samenwerking met Gemiva en Stichting De Haardstee.

2 Beoogd effect

Het beleidsplan biedt het kader voor de uitvoering van de Participatiewet.

3 Argumenten*1-1 Biedt het beleidsmatige kader voor uitvoering van de Participatiewet*

Binnen de Participatiewet hebben gemeenten ruimte voor het maken van eigen keuzes en het leggen van accenten. De keuzes betreffen onder andere de vorm en inhoud van de ondersteuning, de instrumenten en voorzieningen die daarvoor ingezet worden, de bepaling wie tot de doelgroep behoort en de wijze van bepaling van de loonwaarde (in het kader van de loonkostensubsidie).

1-2 Biedt inwoners en werkgevers helderheid

2014

raadsvoorstel

Door het vaststellen van het beleid ontstaat er voor zowel inwoners als werkgevers helderheid over welke keuzes de gemeente maakt, welke prioriteiten zij legt en op welke wijze zij het instrument loonkostensubsidie ten behoeve van welke groepen inzet.

1-3 Bevestigt het eerder vastgelegde uitgangspunt

Bij de vaststelling van het Herontwerp van het sociaal domein is reeds vastgelegd dat de beschikbare budgetten leidend zijn. Met vaststelling van het voorliggende beleidsplan wordt dit uitgangspunt concreet herbevestigd.

4 Kanttekeningen/Risico-inventarisatie

In het kader van de 3D-operatie is op basis van het in de gemeente Leiden gehanteerde format een brede risico-inventarisatie voor Leiderdorp opgesteld, op het gebied van zorg, jeugd en participatie. Naast de beschrijving van de mogelijke risico's en de potentiële gevolgen die deze kunnen hebben, is een inschatting van de omvang van het financiële risico gemaakt en zijn beheersmaatregelen geformuleerd. De financieel omvangrijkste risico's op basis van de risico-inventarisatie zijn opgenomen in de risicoparagraaf in de begroting.

5 Duurzaamheid

Niet van toepassing.

6 Communicatie en participatie

Klanten zijn reeds en worden ook de komende periode via diverse media, zowel direct als indirect geïnformeerd over de invoering van de Participatiewet, de gevolgen die dit heeft en de keuzes die zijn gemaakt. De Adviesraad Werk en Inkomen Leiden-Leiderdorp blijft betrokken bij de verdere uitwerking van maatregelen en zal waar nodig actief worden gevraagd advies uit te brengen.

7 Kosten, baten en dekking

Er zijn geen directe kosten verbonden aan het vaststellen van het Beleidsplan. Als uitgangspunt geldt dat de maatregelen binnen de bestaande door het rijk beschikbaar gestelde middelen moeten worden uitgevoerd. Die middelen bestaan uit het Inkomensdeel, (op basis van het nieuwe objectieve verdeelmodel), inclusief een extra budget voor de groepen die voorheen in aanmerking kwamen voor Wajong en Wsw, een toevoeging aan het Inkomensdeel ten behoeve van het instrument loonkostensubsidie, en het Participatiebudget, inclusief de toegevoegde middelen voor extra begeleiding.

8 Evaluatie

De eerste tussenevaluatie is voorzien voor het derde kwartaal 2016 (zie beslispunt 1o). We hebben op dat moment anderhalf jaar ervaring met de Participatiewet. Een dergelijke periode biedt voldoende basis om de (voorlopige) effecten van de gemaakte keuzes en ingezette instrumenten te kunnen analyseren en beoordelen. Op grond van de tussenevaluatie is het mogelijk bij te sturen of eerder gemaakte keuzes aan te passen.

Het College van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,
de secretaris, de burgemeester,

H. Romeijn

L.M. Driessen-Jansen

Bijlagen: Beleidsplan Participatiewet Leiderdorp 2015