

Registratienr.: Z/14/001372/10111

Agendapunt

2014

raadsvoorstel

Afdeling:	Beleid Maatschappij	Leiderdorp,	16 september 2014
Onderwerp:	RVS Programma jeugdhulp 2015	Aan de raad.	

**Beslispunten**

1. Het inkoopdocument Notitie Jeugdhulp 2015 vast te stellen;
2. Een bedrag van € 4.448.297,- uit het jeugdhulp budget beschikbaar stellen voor regionale inkoop van jeugdhulp.
3. Een bedrag van € 1.209.281,- uit het jeugdhulpbudget reserveren/oormerken voor de lokale uitvoering voor de jeugdhulp.

1 Inleiding**1.a In het kort**

De regionale werkgroep Programma Jeugdhulp 2015 heeft een notitie opgesteld waarin wordt ingegaan op de inkoop van de jeugdhulp in 2015. De notitie geeft inzicht in de strategische overwegingen met betrekking tot de contractering en geeft verder invulling aan uitvoerende zaken zoals sturing, bekostiging en beheersing. Tevens bevat deze notitie een begroting voor 2015 voor het uitvoeren van de taken van de Jeugdwet. In de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen regionale en lokale kosten, zijn reserveringen opgenomen en staan voorlopig geraamde bedragen voor de grotere jeugdhulpaanbieders genoemd. Deze bedragen zijn indicatief en vormen de basis voor de onderhandelingsgesprekken met de aanbieders.

De colleges van de deelnemende gemeenten van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland hebben het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland verzocht om namens hen diensten te verrichten op het gebied van inkoop jeugdhulp voor de periode tot en met 31 december 2015.

2014

raadsvoorstel

1.b Voorgeschiedenis

Op 16 juni heeft de raad ingestemd om het opdrachtgeverschap jeugd regionaal te beleggen. Dit vloeit voort uit de gemaakte afspraken en het verplichte Regionaal Transitie Arrangement (RTA) Holland Rijnland.

1.c Samenhang beleidsvelden

Dit voorstel is onderdeel van het regionale 3D project. Er wordt voortdurend met elkaar afgestemd over de stappen die worden genomen en de eventuele consequenties voor de andere beleidsterreinen.

2 Beoogd effect

Jeugdhulp is regionaal ingekocht met de beschikbare rijksmiddelen.

3 Argumenten

1.1. In de notitie jeugdhulp 2015 worden strategische keuzen gemaakt voor de inkoop van Jeugdhulp voor 2015

1.1.1. De inkoop vindt plaats in de context van de jarenlange inzet op partnership

Door de jarenlange inzet van de gemeenten in Holland Rijnland om samen met de aanbieders de jeugdhulp “beter” te organiseren is er sprake van een gezamenlijke visie en gedeelde uitgangspunten. Eerst inzake opvoed- en opgroei-ondersteuning (CJG) en vervolgens inzake de transitie en transformatie van de jeugdhulp. Door dit partnership wordt het inkoopproces bepaald. De eerste gesprekken hebben plaatsgevonden in de vorm van een oriëntatie op het programma van eisen dat niet zozeer als een “bestek” beschreven wordt. Aan de hand hiervan wordt de “offerte “ opgesteld. De tweede gespreksronde zal het karakter van onderhandelen verkrijgen en resulteren in de contracten.

1.1.2. De inkoop is innovatief voor wat betreft de organisatie van het Jeugdhulp-domein.

De inkoop wordt bepaald door het regionale toekomstmodel en met name de vorming van de Jeugd- en gezinsteams (JGT's). Een groot deel van de medewerkers en de ambulante hulp verschuift naar de integrale JGT's. De inzet van gemeenten in Holland Rijnland bij de inkoop is dan ook onder meer de voorzieningen bij elkaar te brengen en te organiseren rondom de inhoudelijke functies en de gezamenlijke uitgangspunten. De gemeenten stimuleren eveneens constructies als hoofd- en onderaannemerschap.

2014

raadsvoorstel

1.1.3. De inkoop is innovatief voor wat betreft de inhoudelijke aspecten van het werk

De uitgangspunten zijn weliswaar vertaald naar concrete werkprincipes als 1Gezin1Plan; regie bij de cliënt; de juiste hulp op het juiste moment, zwaar waar nodig en licht waar mogelijk etc. maar de implementatie is zeker nog niet volledig afgerond.

1.1.4. De inkoop is innovatief voor wat betreft de financieringswijze en bekostigingsafspraken.

De eis van het rijk om een zachte landing te realiseren maakt de weg waarlangs de innovaties hun weg vinden praktisch en haalbaar. Zo wordt er gevraagd in het programma van eisen om in 2015 voorstellen te doen die de DBC-financiering vereenvoudigen en de voorwaarden en regelgeving rondom de DBC veranderen. Er moet een eenvoudig, transparant financieringsstelsel komen met zo min mogelijk perverse prikkels en zodanig dat ruimte wordt gelaten voor afwegingen van kosten en resultaat.

De financiering vindt plaats op basis van contracten en het traject staat bekend als enkelvoudig onderhands aanbesteden van zogenaamde 2B diensten.

1.2. De notitie Jeugdhulp 2015 is een vervolg op het Regionaal Transitiearrangement

Het Regionaal Transitiearrangement (RTA) is in de vorm van een lakmoesproef door het rijk voorgeschreven en door de regiogemeenten vastgesteld. Aan voorwaarden als zorg continuïteit en het voortbestaan van de infrastructuur is hierin voldaan. De notitie bouwt hierop voort en neemt deze eisen serieus. Zo wordt vrijwel uitsluitend met bestaande aanbieders in zee gegaan.

1.3. De notitie Jeugdhulp 2015 is een uitwerking van het regionaal beleidsplan "hart voor de jeugd"

De regiogemeenten hebben het regionale beleidsplan met hierin het toekomstmodel in januari / februari vastgesteld. De wijze waarop dit beleid wordt uitgevoerd wordt in hoge mate bepaald door de inkoop. De strategische keuzen hierin zijn conform het beleidsplan en is in feite een uitwerking hiervan.

2.1. De begroting gaat uit van de rijksmiddelen

De rijksmiddelen in de mei-circulaire bedragen € 107.505.710,-. Hoewel er veel onzekerheid bestaat of dit bedrag afdoende is, wordt bij het opstellen van de contracten

2014

raadsvoorstel

uitgegaan van de begroting die niet verder gaat dan de omvang van de rijksmiddelen. In de begroting is een aantal posten onvoorzien (PGB, lokaal, regionaal) opgenomen.

De aanvankelijk ingeschatte verdeling van circa 20 – 80 % over de lokale en regionale budgetten komt redelijk overeen met de geraamde kosten van de Jeugd en Gezinsteams en de geraamde kosten van de grote (berekende) aanbieders (bezuiniging van ca 6 %). Voor volgende jaren wordt er van uitgegaan dat de verdeling meer in de richting van 40- 60 % zal komen te liggen.

Kanttekeningen/Risico-inventarisatie*1. De planning van het inkoopproces staat onder (tijds)druk*

Het tijdspad is ambitieus en er is nog veel werk te verzetten.

Dat geldt voor de voorbereidende inzet in de regio en ook voor de lokale / regionale uitvoering van de Jeugdhulp. De implementatie van alle innovaties in het inhoudelijke werk, op het organisatorische domein en het administratieve terrein vergen een aantal jaren terwijl de uitvoering vanaf januari van start gaat.

2. Verordening is nog niet vastgesteld

Gelijktijdig met dit voorstel wordt aan u de verordening ter besluitvorming voorgelegd. De toegang tot de jeugdhulp wordt formeel geregeld via de verordening jeugdhulp. Deze verordening is nog niet vastgesteld door de verschillende gemeenten. Daarnaast is het mogelijk dat gemeenten afwijken van de regionaal opgestelde verordening. Aanbieders hebben in dat geval met meerdere verordening te maken.

3. De risicoparagraaf wordt nog verder uitgewerkt.

Veel gemeenten zijn op dit moment een risicomanagement document aan het voorbereiden. Een regionale paragraaf kan dientengevolge hierop nog niet aansluiten.

4. Portefeuillehouders adviseren in het portefeuillehoudersoverleg over de overeenkomsten

Het portefeuillehoudersoverleg is een commissie van advies aan het Dagelijks Bestuur en heeft geen bevoegdheid tot het nemen van besluiten.

2014

raadsvoorstel

De wijze waarop de portefeuillehouder advies uitbrengt in het portefeuillehoudersoverleg Sociale Agenda is een zaak van afstemming tussen de portefeuillehouder en het college.

In artikel 14 lid 3 van de Verordening inzake vaste commissies van advies aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland (portefeuillehoudersoverleggen) is bepaald dat een advies tot stand komt bij meerderheid van stemmen. Vervolgens kan de voorzitter van het portefeuillehoudersoverleg op grond van artikel 6 van deze verordening er op toe zien dat op de juiste wijze met het advies wordt omgegaan.

5. PGB risico

In het Pho SA is regionaal besloten om het PGB lokaal te organiseren. Reden hiervoor is de mogelijkheid tot het integraal aanbieden van het PGB in relatie toe de Wmo. Voor het PGB jeugd geldt net als bij de PGB Wmo trekkingsrecht en zal de financiële afhandeling via de SVB lopen. En in het kader van 1 Gezin 1Plan, moet het lokaal de Wmo hierbij te betrekken. Het risico op het PGB lokaal te organiseren is financieel gezien groot.

Gemeente	PGB's jeugd 2011 (volgens Vektis exclusief bezuinigingen in 2012, 2013 en 2014)	PGB's jeugd toegekend in in 2012 (volgens Vektis exclusief bezuinigingen in 2013 en 2014)	Voorlopige reservering PGB's jeugd conform begroting jeugdhulp
Leiderdorp	€ 1.584.348	€ 1.470.832	€ 263.129

Om toch een zekerheid in te bouwen kan gebruik gemaakt worden van de regionaal verzekeringsmodel middels een reserve voor het PGB..

Dit zou betekenen dat er binnen de lokale deel van het budget geen ruimte meer is voor lokale initiatieven. Zoals voor Leiderdorp de deelname van Inzowijs¹ aan het JGT Leiderdorp/Zoeterwoude.

¹ Inzowijs begeleidt kinderen en jongeren met een psychiatrische stoornis, zodat zij ondanks hun beperking zo zelfstandig mogelijk kunnen deelnemen aan de samenleving. Inzowijs heeft een vestiging in Leiderdorp.

2014

raadsvoorstel

4 Duurzaamheid

N.v.t.

5 Communicatie en participatie

De betrokken partijen zijn en worden uitvoerig betrokken bij het gehele proces van de inkoop. Zodra het inkoop proces is afgerond wordt dit aan de inwoners van Leiderdorp gecommuniceerd. De oriënterende gespreksronde met de instellingen over het programma van eisen heeft inmiddels plaatsgevonden. De uitnodiging tot contractering zal na instemming van het PHO- aan de instellingen worden toegezonden opdat deze een offerte kunnen opstellen en indienen in de maand september. Een tweede gespreksronde zal in september/oktober worden gevoerd voor fine-tuning om vervolgens in november de overeenkomsten af te sluiten.

6 Kosten, baten en dekking

Dekking begroting 2015 [gebaseerd op budgetten genoemd in meicirculaire 2014]

Gemeente	Meicirculaire (mc)	Aandeel in regio o.b.v. budget mc in %	Reservering per gemeente uit jeugdhulpbudget: lokale deelbegroting	Reservering per gemeente uit jeugdhulpbudget: regionale deelbegroting
Alphen a/d Rijn	€26.836.936	24,96326567	€5.736.270	€21.100.666
Hillegom	€3.922.550	3,648689916	€838.427	€3.084.123
Kaag en Braassem	€3.791.704	3,526979172	€810.459	€2.981.245
Katwijk	€13.394.847	12,45966098	€2.863.086	€10.531.761
Leiden	€24.852.197	23,1170949	€5.312.042	€19.540.156
Leiderdorp	€5.657.578	5,262583727	€1.209.281	€4.448.297
Lisse	€3.706.121	3,447371307	€792.166	€2.913.955
Nieuwkoop	€5.256.663	4,889659349	€1.123.587	€4.133.076
Noordwijk	€3.610.453	3,358382545	€771.718	€2.838.735
Noordwijkrhout	€3.093.645	2,877656452	€661.252	€2.432.393
Oegstgeest	€4.426.957	4,117880808	€946.241	€3.480.716
Teylingen	€7.170.964	6,670309884	€1.532.760	€5.638.204
Zoeterwoude	€1.785.095	1,660465291	€381.556	€1.403.539
Totaal	€107.505.710	100	€22.978.846	€84.526.865

7 Evaluatie

Een half jaar na de invoering van de jeugdhulp moeten de gemeenten opnieuw zaken gaan aanbesteden voor 2016 terwijl er nauwelijks ervaring is opgedaan. Het jaar 2015 zal dan ook vooral worden benut om kennis en ervaring op te doen met de inhoudelijke en randvoorwaardelijke aspecten die bij de nieuwe taken jeugdhulp komen kijken.

Het College van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,
de secretaris,

de burgemeester,

H. Romeijn

L.M. Driessen-Jansen

Registratienr.: Z/14/001372/10111

Agendapunt

2014

raadsvoorstel

Bijlagen: 1. Notitie Jeugdhulp 2015
2. Raadsbesluit