

Registratienr.: Z/14/003593/10047

Agendapunt

2014

raadsvoorstel

Afdeling:	Beleid Maatschappij	Leiderdorp,	11 september 2014
Onderwerp:	RVS Verordening jeugdhulp 2015	Aan de raad.	

**Beslispunten**

1. Instemmen met de verordening jeugdhulp Leiderdorp 2015

**1 Inleiding****1.a In het kort**

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp. De Jeugdwet verplicht de gemeenteraad een verordening op te stellen. De verordening gaat met name over welke de jeugdhulpvoorzieningen er zijn en hoe de toegang tot deze voorzieningen wordt geregeld. De verordening moet voor 1 november a.s. door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

**1.b Voorgeschiedenis**

De verordening is door een regionale werkgroep opgesteld. Het college heeft de verordening voor inspraak vrijgegeven en de Wmo-adviesraad om advies gevraagd. Ook andere gemeenten hebben dit gedaan. Alle inspraakreacties en adviezen zijn zorgvuldig gewogen en hebben daar waar mogelijk en wenselijk tot aanpassing van de verordening geleid. Het portefeuillehouderoverleg Sociale Agenda heeft op 29 augustus positief geadviseerd over de verordening.

**1.c Samenhang beleidsvelden**

Bij het opstellen van de verordening is overleg geweest met de werkgroepen die zich bezighouden met de verordening voor Wmo en Werk. En de mogelijkheden om de integrale toegang te waarborgen.

**2 Beoogd effect**

Een verordening jeugdhulp die voldoet aan de eisen van de Jeugdwet en uitvoering geeft aan het Regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg Holland Rijnland, "Hart voor de Jeugd".

### 3 Argumenten

#### 1.1 De raad is verplicht een verordening jeugdhulp op te stellen

De Jeugdwet verplicht de raad een verordening opstellen. Door deze verordening vast te stellen voldoet de raad aan deze verplichting.

#### 1.2 De verordening voldoet aan de eisen die de Jeugdwet stelt

In de verordening komen de onderwerpen aan bod die in de Jeugdwet genoemd staan.

De wet geeft aan dat in de verordening het volgende geregeld moet worden:

- de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
- de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;
- de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;
- de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget;
- waarborgen van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan, rekening houdend met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden, en
- onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het [zijn] sociale netwerk.

#### 1.3 De verordening sluit aan op het Regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg Holland Rijnland

De verordening sluit aan op het “Regionaal beleidsplan transitie jeugdzorg Holland Rijnland, Hart voor de Jeugd” (versie Leiderdorp raad 10 maart 2014). De transitie en transformatie (=innovatie) die in het beleidsplan zijn verwoord, staan in deze verordening. Dit komt tot uiting in bijvoorbeeld:

- De toegang tot gespecialiseerde jeugdhulp te laten verlopen via de jeugd- en gezinstteams. Dichter bij huis, integraler en laagdrempeliger dan in het huidige

---

bestel het geval is via Bureau Jeugdzorg en het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ).

- De keuze die gemaakt is voor de vrij toegankelijke en individuele voorzieningen. Voorgesteld wordt dat de ambulante hulpverlening van jeugd- en gezinsteams vrij-toegankelijk wordt. In het huidige bestel is ambulante hulpverlening niet vrij toegankelijk.
- De verordening is zoveel mogelijk in voor burgers begrijpelijke taal opgesteld om aan te sluiten bij de visie dat jeugdigen en ouders laagdrempelig toegang tot jeugdhulp moeten hebben. Dit past bij de visie dat jeugdigen en ouders zoveel als mogelijk zelf de regie hebben over hun eigen jeugdhulpvragen en de oplossing daarvoor.

#### *1.4 De verordening is voor inspraak vrijgegeven en inspraakreacties zijn verwerkt*

Een paar organisaties hebben de verordening als leesbaar en begrijpelijk beoordeeld. Veel inspraakreacties waren van informatieve aard. Een kleiner aantal betrof een voorstel voor wijzigingen. Deze voorstellen zijn gewogen hebben waar mogelijk geleid tot aanpassing van de verordening. De nota van inspraak geeft overzicht van inspraakreacties en antwoorden daarop (bijlage). Tijdens het opstellen van de verordening, dus nog voor de inspraakperiode, heeft overleg plaats gevonden met zowel cliënten als aanbieders van jeugdhulp. De resultaten van deze overleggen hebben ook bij gedragen aan de verordening die nu voorligt.

## **4 Kanttekeningen/Risico-inventarisatie**

### *1.1 De verordening regelt nog niet alles*

De voorliggende conceptverordening is een verordening op hoofdlijnen. Het college zal aanvullend daarop nadere regels vaststellen. Het college zal dat in elk geval doen voor het persoonsgebonden budget en de medezeggenschap. Het is misschien wenselijk dat zo veel als mogelijk wordt geregeld in de verordening. Er zijn dan zo weinig mogelijk losse nadere regels nodig. Dit lukt nu nog niet omdat er nog zaken onduidelijk zijn. De transitie en transformatie van de jeugdzorg vragen tijd en ervaring. Anderzijds gaat de gemeenteraad met name over de kaders. Deze kaders worden in deze verordening voldoende gegeven en daarmee wordt voldaan aan de verplichting die de Jeugdwet oplegt.

*1.2. Het niet altijd afgeven van een beschikking bij individuele voorzieningen heeft een nadeel*

In de voorliggende verordening is mogelijk gemaakt dat niet altijd een beschikking wordt afgegeven. Dit is gedaan vanwege de wens tot deregulering en minder bureaucratie. Een nadeel daarvan is dat de rechtsbescherming van de burger minder zichtbaar is. De Algemene wet bestuursrecht is evenwel onverkort van kracht. Daarnaast kan de burger altijd een beschikking krijgen waar hij/zijn dat wenst.

*1.3. De toegang tot jeugdhulp via verwijzing van een arts lijkt een open einde regeling te zijn.*

De Jeugdwet regelt dat burgers ook via verwijzing van de huisarts, jeugdarts en medisch specialist toegang hebben tot jeugdhulp. De verordening mag daar hierop niet afwijken van de Jeugdwet. Deze verwijzing werkt zoals ook een verwijzing naar een medisch specialist werkt. De verwijzing bepaalt niet welke hulp of behandeling wordt ingezet. Er is een bovendien verschil tussen een verwijzing en een betalingsgrondslag.

Zo verwijst de huisarts naar een cardioloog die op basis van verdere diagnostiek bepaalt of medicatie of een operatie nodig is. Over die verrichting zijn vooraf kwalitatieve en kwantitatieve afspraken gemaakt met de financier. Zo zal dit ook voor de jeugdhulp werken. De huisarts verwijst en de aanbieder zorgt voor inzet van passende hulp binnen de afspraken die met de gemeenten gemaakt zijn over volume etc.

Overwogen is of in de verordening voorwaarden moeten staan voor het verlenen van jeugdhulp na verwijzing van een arts. Of dit kan is nog niet helemaal duidelijk. Vooral nog is men van mening dat het niet mogelijk is. De wetgever noemt dat de arts deskundig is om te verwijzen en dat jeugdhulpaanbieder deskundig is om te beoordelen of en welke jeugdhulp nodig is. Daarna is het niet aan het college om te besluiten of jeugdhulp nodig is. De wetgever maakt wel mogelijk dat de gemeente in contractafspraken voorwaarden stelt aan het verlenen van jeugdhulpvoorzieningen na verwijzing door een arts. Deze afspraken staan daarom in de contracten met aanbieders.

## **5 Duurzaamheid**

N.v.t.

## **6 Communicatie en participatie**

Na besluit van de raad zal het college nadere regels opstellen ter uitwerking van deze verordening. In regionaal verband zal daarvoor een voorzet worden gedaan. Ook zal het college het jeugd- en gezinsteam mandateren om namens besluiten te kunnen nemen over individuele jeugdhulpvoorzieningen.

De verordening wordt bekend gemaakt op de gemeentelijke website en gepubliceerd op in de verordeningenbank. Personen en organisaties die ingesproken hebben of tijdens het opstellen van de verordening hebben meegedacht, krijgen via e-mail bericht over de definitieve verordening.

## **7 Kosten, baten en dekking**

Leiderdorp ontvangt voor de jeugdhulp in 2015 € 5.761.751 (meicirculaire 2014). Deze middelen zijn ook bedoeld voor de uitvoering van deze verordening. Bij de uitvoering van haar taak werkt de gemeente nauw samen met gemeenten in Holland Rijnland. Gemeenten willen de middelen inzetten voor goede jeugdhulp aan alle kinderen die dat nodig hebben. Kostenbeheersing is daarbij essentieel. De verordening geeft richting aan het inzetten van deze middelen, conform de lijn die in het beleid is uitgezet.

## **8 Evaluatie**

Als het Regionaal beleidsplan "Hart voor de jeugd" wordt geëvalueerd, zal ook deze verordening worden geëvalueerd en zo nodig worden aangepast.

Het College van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,  
de secretaris, de burgemeester,

H. Romeijn

L.M. Driessen-Jansen

Registratienr.: Z/14/003593/10047

*Agendapunt*

2014

**raadsvoorstel**

---

**Bijlagen:**

1. RBS Verordening jeugdhulp Leiderdorp 2015
2. Nota van inspraak verordening jeugdhulp 2015 gemeenten regio Holland Rijnland