

2019

raadsvoorstel

Burgemeester en Wethouders

Leiderdorp,

10 september 2019

Onderwerp: Visie Jeugdhulp

Aan de raad.

**Beslispunten**

1. De visie "Samen Sterk voor de Toekomst van de Jeugd(hulp)" vast te stellen en daarmee in te stemmen met de volgende uitgangspunten:
 - a. dat in de Leidse regio de kansen en mogelijkheden van het kind en zijn of haar gezin centraal staan;
 - b. dat in de Leidse regio de hulp en ondersteuning wordt genormaliseerd, door zoveel mogelijk aan te sluiten bij het normale leven;
 - c. dat in de Leidse regio de werkwijze van de professional aansluit bij de leefwereld van het kind en zijn of haar gezin. Als er hulp nodig is, bieden we passende hulp dichtbij en vanuit de leefwereld van het kind en het gezin, waarbij vroegsignalering en preventie belangrijke factoren zijn.

1 SAMENVATTING

De visie "Samen Sterk voor de Toekomst van de Jeugd(hulp)" beschrijft de visie van de doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse regio. In de Leidse regio staan de kansen en de mogelijkheden van het kind en zijn of haar gezin centraal. In de Leidse regio gaan we ons zoveel mogelijk richten op normaliseren en als er hulp nodig is bieden we passende hulp dichtbij en vanuit de leefwereld van het kind en het gezin waarbij vroegsignalering en preventie belangrijke factoren zijn. Een verbinding realiseren met de andere onderdelen van het sociaal domein, met de huisartsen en het onderwijs, de versnippering van de hulpverlening verminderen, het normaliseren versterken en het werken in partnerschap is hierbij essentieel. In alle situaties staat uiteraard het belang van het kind altijd voorop. Vanzelfsprekend schalen we op in het aanbieden van meer gespecialiseerde jeugdhulp als normaliseren ontoereikend is of blijkt te zijn. Met deze visie heeft de Leidse regio de ambitie om de jeugdhulp inhoudelijk te versterken en aan te scherpen en tegelijkertijd de betaalbaarheid van het stelsel te garanderen, teneinde passende hulp en ondersteuning te bieden.

2 Inleiding

Met de vaststelling van de Sociale Agenda heeft de gemeente Leiderdorp de volgende ambitie gesteld:

Het is onze ambitie het sociaal domein te transformeren en de beweging te maken naar versterking van de samenleving en de basisstructuur). Dit betekent waar mogelijk minder inzet van specialistische ondersteuning en meer inzetten op preventie. Bij preventie gaan we uit van het

2019

raadsvoorstel

voorkomen van problemen, het voorkomen van verergering van problemen of het voorkomen van een terugval.

De doorontwikkeling van de jeugdhulp borduurt voort op deze Sociale Agenda en sluit naadloos aan op het verlangen van de Leidse Regio om van transitie van jeugdhulp naar transformatie van de jeugdhulp te komen. De basis van de ontwikkelingen in de Leidse regio hebben we beschreven in het Koersdocument dat door de Raad is vastgesteld en waarin uw raad expliciet heeft besloten de jeugdhulp op de schaal van de Leidse regio te organiseren.

Met de visie op de Jeugdhulp zetten we een eerste stap in het Project doorontwikkeling van de Jeugdhulp en stemt u in met de uitgangspunten. Deze uitgangspunten zijn verwoordt in drie rode draden, te weten: 1. Kind en gezin centraal. 2. Normaliseren. 3. Hulp dichtbij, vroegsignalering en preventie. In alle situaties staat uiteraard het belang van het kind altijd voorop. Hoe en op welke wijze we dit vorm gaan geven wordt meer expliciet beschreven in de kaderstellende notitie voor de gemeentelijke Toegang en in het doorontwikkeling van het Programma Zorglandschap 2020 – 2023. Beide notities zijn kaderstellend en worden ter besluitvorming voorgelegd aan de Raad. Naar aanleiding van de discussie in het Politiek Forum denken we na op welke wijze de diverse raden zo maximaal mogelijk kunnen worden betrokken bij de totstandkoming van bovenstaande notities. Dit vanuit het perspectief dat reeds besloten is dat we dit op de schaal van de Leidse Regio doen.

Samen met de maatschappelijke partners willen we de komende jaren de jeugdhulp en ondersteuning verbeteren. Om deze verbeterpunten op het gebied van de jeugdhulp effectief en efficiënt te kunnen aanpakken werken we samen in de Leidse regio. De visie “Samen sterk voor de Toekomst van de Jeugd(hulp)”, die nu voorligt ter vaststelling is een actualisatie op de huidige visie op de jeugdhulp “Hart voor de Jeugd” en dient als inhoudelijke basis voor de doorontwikkeling Jeugdhulp in de Leidse regio.

Van 14 mei 2019 t/m 17 juni 2019 heeft de visie ter inspraak gelegen in de 4 gemeenten van de Leidse regio. Hieruit zijn 68 opmerkingen, aanvullingen en vragen van drie inwoners woonachtig in Zoeterwoude, Leiderdorp en Oegstgeest gekomen. Van inwoners uit Leiden zijn geen inspraakreacties ingediend. Verder hebben de adviesraden Sociaal Domein in de Leidse regio afzonderlijk de gelegenheid gekregen om een reactie te geven op de visie. De reacties zijn, daar waar mogelijk, verwerkt in de voorliggende visie. Naar aanleiding van de inspraak zijn er conform de inspraakverordening reactienota's geschreven (zie bijlagen 2, 3 en 4).

De visie van de Leidse regio luidt als volgt:

In de Leidse regio staan de kansen en mogelijkheden van het kind en zijn of haar gezin centraal. We richten ons zoveel mogelijk op normaliseren en als er hulp nodig is bieden we passende hulp dichtbij en vanuit de leefwereld van het kind en het gezin.

De visie biedt voldoende ruimte voor lokale invulling. Immers het behalen van de resultaten is afhankelijk van de aansluiting op de lokale situatie.

De visie is uitgewerkt aan de hand van drie rode draden en maatschappelijke opgaven:

1. *Kind en gezin centraal:* bij het verlenen van hulp en ondersteuning moet meer gekeken worden naar elementen in de leefwereld van het kind. Een bredere blik op hulp en ondersteuning is

2019

raadsvoorstel

wenselijk, waarbij integraal werken, zonder schotten in het sociaal domein noodzakelijk is. Regels, procedures en geldstromen staan nog teveel centraal in plaats van het kind en het gezin. Soms zijn er ook tegengestelde belangen tussen ouders. Bijvoorbeeld bij een echtscheiding. In alle situaties staat uiteraard het belang van het kind altijd voorop.

Een voorbeeld

Een kind vertoont ernstig pestgedrag op school. Het kind krijgt gesprekken op school met de intern begeleider. De school heeft meerdere malen gesprekken gevoerd met ouders. Deze bagatelliseren het gedrag van hun kind als jongensgedrag. Zij zijn van mening dat de juf jongens als meisjes behandelt. Thuis wordt het kind dus niet gestimuleerd om zijn gedrag aan te passen. Na wederom een voorval worden ouders op school geroepen en wordt besproken of het kind niet naar een andere school zou moeten. Ouders schrikken hiervan en zien nu ook in dat wat hun kind doet meer is dan alleen kwajongensgedrag. Dit betekent niet alleen een wijziging in het gedrag van hun kind, maar ook in de manier waarop zij hun kind opvoeden. Zowel ouders als het kind krijgen handvatten om hier beter mee om te gaan.

Dit voorbeeld geeft één van de onderdelen weer waarom we niet alleen naar het kind willen kijken. Je kan nog zoveel jeugdhulp aan een kind aanbieden, maar als ouders geen handvatten krijgen of hun eigen problemen oplossen leidt dat niet tot het gewenste resultaat.

Relatie met de sociaal domein Agenda van Leiderdorp

In de Sociale Agenda van Leiderdorp zeggen wij hier het volgende over:

We kijken binnen het sociaal domein over onze grenzen en vakgebieden heen. We sturen niet meer op deeloplossingen maar op een samenhangende aanpak van vraagstukken. Dat betekent ook dat we werken vanuit gezamenlijke belangen en doelen. We hanteren het principe 'één gezin, één plan' wanneer meerdere personen in één gezin ondersteuning ontvangen of aan één persoon ondersteuning bieden.

Inwoners mogen geen last hebben van de verdeling van hulp en ondersteuning over verschillende wet- en regelgevingen. Daarbij hoort ook een duidelijke toegang tot het sociaal domein. Het huisvesten van een aantal van onze maatschappelijke partners in de Sterrentuin kan daar aan bijdragen.

Maatschappelijke opgave

Jeugdigen en gezinnen ervaren regie in het hulpverleningstraject en kunnen zo veel als mogelijk zelfstandig verder na de ingezette hulp en ondersteuning. Ouders, opvoeders, verzorgers en/of jeugdigen zijn te allen tijde partner in het hulpverlenersproces. Jeugdigen en gezinnen ontvangen hierdoor passende hulp en ondersteuning.

2. **Normaliseren:** er wordt nog te vaak specialistische hulp en ondersteuning ingezet, terwijl dit niet altijd nodig blijkt te zijn. Jeugdhulpaanbieders geven aan dat ze nog te veel onnodige verwijzingen ontvangen en het voorliggende veld wordt nog onvoldoende benut om (laagdrempelige) hulp en ondersteuning te bieden. Daarnaast wordt er in de Leidse regio meer gebruik gemaakt van jeugdhulp dan landelijk gemiddeld. Op basis van de demografische gegevens en ontwikkelingen zou een lager percentage dan het landelijke gemiddelde verwacht mogen worden.

Een voorbeeld

Gezin met drie kinderen. Vader is alcoholist, moeder drinkt ook veel en beiden zijn werkloos. Huis staat vol met bierblikjes en is een bende, moeder kan het niet meer aan om ze op te ruimen. De hele situatie rondom de verslaving heeft zijn weerslag op de kinderen. Schoolprestaties gaan achteruit en de kinderen worden meer teruggetrokken. Spreken minder af met vriendjes en vriendinnetjes.

Meestal zal in een dergelijke situatie het JGT worden ingeschakeld en zal een JGT-er proberen om vader naar de verslavingszorg te krijgen. Vaak met een hoop weerstand gaat het gezin de hulpverlening in.

En als we nu eens gaan normaliseren?

Stel dat een maatschappelijk werker samen met de ouders gaat opruimen. Hierdoor ontstaat ruimte in huis, er ontstaat vertrouwen en vervolgens is er ruimte voor gesprekken. Talenten komen in beeld. Ouders krijgen energie om verder te kijken zien ineens weer mogelijkheden. Dit geeft de kinderen ook meer rust. Als het gesprek op gang is kan ook verslaving besproken worden.

Sec de verslaving aanpakken werkt niet altijd of onvoldoende of vaak helemaal niet. Klein beginnen werkt het beste. Dat is normaliseren. Dit is namelijk het normaal van dat gezin.

De maatschappelijk werker zorgt ervoor dat de kinderen worden aangemeld bij een sportvereniging waardoor de kinderen weer zelfvertrouwen krijgen met plezier activiteiten gaan ondernemen.

Relatie met de Sociale Agenda van Leiderdorp

Niet alle situaties vragen om inzet van (specialistische) jeugdhulp. In veel situatie kunnen ouders en kinderen prima functioneren met het krijgen van handvatten in het leren omgaan met bijvoorbeeld een bepaalde beperking.

Dit vraagt om een verandering in denken en doen zowel van hulpverleners als van gezinnen. Concreet gaat het om de volgende beweging:

- van speciaal naar normaal;
- van beperking naar talent;
- van systeemwereld naar leefwereld;
- van reactief naar proactief;
- van ontvangen naar wederkerigheid;
- van probleem naar persoon;
- van zelfredzaamheid naar samenredzaamheid.

In onze Sociale Agenda beschrijven wij het volgende:

Het merendeel van onze inwoners is in staat om zelfstandig deelte nemen aan de samenleving. Inwoners zijn daar in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor. We verwachten dat inwoners die zelf in staat zijn een oplossing te organiseren voor de uitdagingen en belemmeringen die zij in hun leven tegenkomen, dat ook doen. Waar dat niet lukt, staan familieleden, burens of

2019

raadsvoorstel

vrienden klaar om een handje te helpen. Als de oplossing niet gevonden wordt, dan kunnen wij helpen. Bij voorkeur ligt de oplossing zo dicht mogelijk bij de inwoner zelf, in zijn of haar eigen omgeving. Inwoners houden hierbij zelf de regie. Alleen als dat niet mogelijk is, wordt de regie (tijdelijk) overgenomen. Als dat nodig is treden wij, of deskundigen, handelend op. Niet afwachten, maar zo snel als nodig is, ondersteuning bieden. De oplossingen die we zoeken sluit altijd aan bij de situatie van de inwoner.

Maatschappelijke opgave

Hulp en ondersteuning sluiten zoveel mogelijk aan bij het normale leven. Het gebruik van specialistische hulp (behandeling, verblijf) wordt waar mogelijk omgevormd tot lichtere vormen van hulp en ondersteuning (ambulant, tijdig en effectief). Vormen van hulpverlening sluiten zoveel mogelijk aan bij het normale leven.

3. *Hulp dichtbij, vroegsignalering en preventie:* De Leidse regio wil hulp en ondersteuning laagdrempelig en dichtbij het normale leven organiseren, bijvoorbeeld op school, bij de huisarts, in de wijk en bij de sportclub. Door hulp en ondersteuning dichtbij te organiseren komen vragen van jeugdigen en ouders eerder op de juiste plek terecht. Met dichtbij moeten de gemeenten in de Leidse regio meer gaan inzetten op preventie en vroegsignalering. Met een goede preventie leggen we de basis voor een gezonde, veilige en kansrijke omgeving waarin kinderen opgroeien. Door in een vroeg stadium (dus ook op jonge leeftijd) hulp te bieden waar nodig, kan voorkomen worden dat problemen zich in een later stadium voordoen en langdurige behandeling vermeden worden.

Een voorbeeld

Een jong gezin. Net ouders. Het was even wennen zo'n baby maar nu heeft iedereen zijn draai wel gevonden. Moeder is thuis met de baby en vader werkt. Hij heeft een vast dienstverband een goed salaris. Het stel is al 10 jaar gelukkig samen, maar de laatste tijd staat de relatie onder druk. Het huis is één grote bende. Moeder heeft ADD en moeite met overzicht creëren, structuur houden en beslissingen nemen. Hierdoor wordt de baby onrustig en huult veel. Vader doet wat hij kan, maar naast zijn werk is het veel.

Gelukkig komen van beide kanten ouders helpen. Ze passen regelmatig op en helpen met opruimen. Maar ook zij zien steeds minder licht aan het einde van de tunnel. Ze zien de klachten bij hun (schoon)dochter toenemen en maken zich zorgen. Ze halen moeder en vader over om dit bespreekbaar te maken bij het CJG. Het CJG roept de hulp in van een hulpverlener die kennis heeft van verzameldwang en ADD, maar vooral praktisch is. Deze helpt door op te ruimen. Veel spullen weggooiden en andere spullen een vaste plek te geven (dus overzicht en structuur vóór moeder te creëren), zodat moeder weet waar ze haar spullen heeft en kan laten. Ze ervaart meer rust en vindt het makkelijker om het bij te houden, zeker met de hulp van haar man en ouders. Hierdoor komt ze toe aan de dagelijkse huishoudelijke taken en verzorging. Bovendien houdt ze tijd over om te spelen met haar baby. Doordat moeder meer rust heeft gevonden, wordt de baby ook rustiger, waardoor hij beter slaapt en minder huult.

Relatie met de Sociale Agenda van Leiderdorp

Sport en kunst en cultuur zijn ook belangrijke spelers in het voorveld. Niet dat zij jeugdhulp moeten kunnen uitvoeren, maar zij kunnen in het kader van vroegsignalering wel bepaalde situaties herkennen. In de Sociale Agenda van Leiderdorp beschrijven we hier het volgende over:

Sport, kunst en cultuur zijn manieren om de gezondheid en het welzijn van inwoners te verbeteren en sociale en maatschappelijke participatie te bevorderen. Zij hebben hun eigen intrinsieke waarden en vormen voor veel inwoners een doel op zich. Ze dragen bij aan vitaliteit, netwerkvorming, zelforganisatie, competentie ontwikkeling, zingeving, leefbaarheid en zorgen voor een positieve publieke beeldvorming. Sport, kunst en cultuur vormen daarom een belangrijk onderdeel van de basisstructuur waarbij het verenigingsleven een belangrijke plaats inneemt. Het zorgt voor ontmoeting en verbinding. Het verenigingsleven vergroot de betrokkenheid bij de samenleving. Ook vervullen volwassenen binnen het verenigingsleven een voorbeeldfunctie voor jongeren. Zoals alle onderdelen van de basisstructuur spelen sport, kunst en cultuur een belangrijke rol bij het voorkomen en oplossen van problemen van onze inwoners. Zo kan bijvoorbeeld veiligheid rondom kinderen georganiseerd worden door samenwerking tussen cultuur- en sportverenigingen, jongerenwerk en de scholen.

Maatschappelijke opgave

De werkwijze van de professional sluit aan bij de leefwereld van het kind/gezin. Hulp wordt dichtbij het gezinsleven geboden. De aangeboden ondersteuning is passend en effectief.

Vervolg

De visie is onderdeel van de eerste fase van het project “doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse regio” en vormt de basis voor het verdere proces van de doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse regio. Op basis van de visie gaan wij aan de slag met de kaderstellende notitie voor de gemeentelijke toegang vanaf 2021 die de basis vormt voor de aanbesteding van de toegang. Deze notitie zal in op 16 december 2019 aan de raad worden voorgelegd.

Verder zal er samen met de jeugdhulpaanbieders een programma Doorontwikkeling Zorglandschap 2020-2023 worden opgesteld. Hier staan de inhoudelijke doelstellingen, prioriteringen en uitgangspunten in voor de doorontwikkeling van het zorglandschap van gespecialiseerde jeugdhulp, die de kaders van nieuwe inhoudelijke opdracht voor het zorgaanbod vormen. Deze kaders zullen in het voorjaar van 2020 aan de raad worden voorgelegd. Waar het nodig is om zaken in groter verband te regelen, bijvoorbeeld vanwege een specifieke expertise, schaalgrootte, volume, maken we in Holland-Rijnlandverband afspraken die passend zijn bij de visie.

De mogelijkheden van sturing en monitoring voor de raad zullen in de gehele doorontwikkeling jeugdhulp een prominente rol krijgen.

2019

raadsvoorstel**3 Beoogd effect**

De visie “Samen sterk voor de toekomst van de Jeugd(hulp)” heeft als doel de jeugdhulp inhoudelijk te versterken en aan te scherpen en tegelijkertijd te sturen op de betaalbaarheid van het jeugdhulpstelsel om passende hulp en ondersteuning te bieden.

4 Argumenten*1.1. De visie vormt het kader voor de doorontwikkeling jeugdhulp Leidse regio*

Deze visie is onderdeel van de eerste fase van het project “doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse regio” en vormt de basis voor het verdere proces van de doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse regio.

1.2. Met deze visie stellen wordt passende hulp en ondersteuning voor kinderen en gezinnen centraal gesteld

Het is belangrijk dat kinderen/gezinnen centraal staan in het hulpverleningstraject. Zij ervaren, waar mogelijk, de regie en kunnen na het hulpverleningstraject zo veel als mogelijk zelfstandig verder. Voorwaarde hiervoor is de verbinding met de aansluitende domeinen, zoals maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen, sport, welzijn en gezondheid versterkt wordt. Ontschotting binnen deze domeinen is zowel inhoudelijk als financieel wenselijk.

1.3. Met deze visie sluiten vormen van hulpverlening zoveel mogelijk aan bij het normale leven

Normaliseren vraagt om een brede maatschappelijke verandering. Jeugdhulpaanbieders, maatschappelijke organisaties, onderwijs, ouders, kinderen en gemeenten spelen hierin allemaal een rol. Dit heeft gevolgen voor de manier waarop jeugdigen, gezinnen en professionals met elkaar omgaan. Situaties die nu worden gedefinieerd als een probleem zullen in interactie met elkaar (jeugdigen, gezinnen en professionals) heroverwogen worden.

1.4. Met deze visie is de aangeboden ondersteuning passend en effectief

Hulp dichtbij, preventie en vroegsignalering zijn belangrijke voorwaarden om te zorgen dat het jeugdhulpgebruik op de locatie van de jeugdhulpaanbieder vermindert en de hulp vaker in het dagelijkse leven van gezinnen geboden wordt.

1.5 Er is draagvlak voor deze visie

Deze visie is het resultaat van een interactief traject met onze maatschappelijke partners. In twee bijeenkomsten en een inspraakronde hebben we met elkaar de belangrijkste onderwerpen benoemd. Daarnaast is er gesproken met een aantal jongeren- en cliëntenraden. De adviesraden sociaal domein van de vier Leidse regio gemeenten hebben gelegenheid gekregen om een reactie te geven op de visie (zie bijlage 5 reactienota adviesraden). De reacties van de adviesraden Sociaal Domein benadrukken het belang van de samenwerking met het onderwijs en een sterk voorliggend veld, waarbij de gemeente ook een rol heeft om het voorliggend veld te versterken. Tot slot vonden de adviesraden het stuk over privacy onderbelicht. De reacties zijn verwerkt in tekstuele aanpassingen en nuances en inhoudelijk is het onderwerp privacy uitgebreider toegelicht (zie aanpassingen achter opmerkingen 2, 3, 10, 14 en 18).

Verder is deze visie ter inspraak gelegd om inwoners de mogelijkheid te geven om hun mening te geven over de visie. Drie inwoners woonachtig in Zoeterwoude, Leiderdorp en Oegstgeest hebben een reactie gestuurd met 68 opmerkingen, aanvullingen en vragen. In de inspraak van inwoners

2019

raadsvoorstel

komen vragen rondom de concrete uitwerking van de visie, het regievraagstuk, het overvragen van vrijwilligers en het krappe budget voor de jeugdhulp om de ambities te realiseren naar voren. De reacties zijn, daar waar mogelijk, verwerkt. (zie bijlage 4 reactienota inwoners, opmerkingen 13, 19, 20, 23, 31, 33 , 50, 55 , 64).

1.6 De visie draagt bij aan de verdere transformatie in het sociaal domein

De jeugdhulp staat niet op zichzelf en heeft raakvlakken met andere onderdelen van het sociaal domein. Bij de uitwerking van visie achten wij het van groot belang dat we een integrale verbinding realiseren met de andere onderdelen in het sociaal domein en dat deze naadloos aansluit op de Sociale Agenda van Leiderdorp. Naast de verbinding met de huisarts en het onderwijs, zal nadrukkelijk de verbinding worden gelegd met de programma's in het sociaal domein die bijdragen aan preventie en aansluiting tussen volwassenzorg en jeugdhulp zoals Kansrijke Start, Inluzio, Maatschappelijke zorg etc.

5 Kanttekeningen/Risico-inventarisatie

1.1. Het financiële kader in de visie houdt geen rekening met verwachte begrotingswijzigingen. De huidige meerjarenbegroting jeugdhulp (2019 t/m 2022) is opgenomen in deze visie als financieel kader voor de meerjarenbegroting Jeugdhulp Leidse regio. Dit visiestuk is opgesteld in april 2019 en houdt nog geen rekening met verwachte begrotingswijzigingen naar aanleiding van volumestijgingen en/of loonontwikkelingen.

1.2 Samenwerking in de Leidse regio

De totstandkoming van de visie is een intensief traject geweest, zowel met alle betrokken maatschappelijke partners als in de onderlinge gemeentelijke samenwerking. Hierbij zijn de verschillende visies op het sociaal domein naast elkaar gelegd en zijn er zorgvuldige afwegingen gemaakt in schriftelijke verwoording. De voorliggende visie is een vergezicht waar we als Leidse regio naar toe willen bewegen. En één van de stappen in een proces naar inkoop en aanbesteding. Gelijkijdige besluitvorming in colleges en raden van de Leidse regio is hiervoor van belang. Als we op 1 januari 2021 een zorgvuldig inkoop proces gelopen willen hebben moet er tijdig besluitvorming plaatsvinden.

Wij werken op het gebied van het zorgaanbod nauw samen met de subregio Duin- en Bollenstreek (HLT gemeenten, Noorwijk en Katwijk) en de TWO. We zullen subregionaal een document opleveren, waarbij regionaal gezamenlijk beleid wordt geformuleerd daar waar nodig.

Het streven is om regionale gelijkheid te realiseren in de wijze van inkoop, bekostiging, contractering en contract- en leveranciersmanagement (CLM). Daarnaast zal de regionale samenwerking rondom het gedwongen kader en Veilig Thuis behouden blijven, waaraan de gemeenten Alphen aan den Rijn en Nieuwkoop ook deelnemen. Na overleg met de ambassadeur van het zorglandschap en het Ministerie hebben we het bureau EHDK ingeschakeld om het proces met de subregio's om tot informatie aan elkaar en afstemming met elkaar te komen te begeleiden.

2019

raadsvoorstel**6 Communicatie**

Na besluitvorming zal de visie 'Samen Sterk voor de Toekomst van de Jeugd(hulp), op de website van de gemeente worden gepubliceerd.

7 Financiën

De jeugdhulp heeft zich de afgelopen jaren gekenmerkt door financiële tekorten en we blijven deze tekorten voorzien. Deze worden met name veroorzaakt door toename van de vraag naar jeugdhulp en prijsstijgingen bij jeugdhulpaanbieders. Bij de Voorjaarsnota van het Rijk heeft het kabinet laten weten dat gemeenten tijdelijk extra geld krijgen voor jeugdhulp: in 2019 € 420 miljoen, in 2020 € 300 miljoen en in 2021 € 300 miljoen. Dit geeft de gemeente, zeker in het eerste jaar, wat lucht. Het kabinet zegt hieraan geen structureel karakter te kunnen geven. Wel heeft het kabinet vervolgonderzoek aangekondigd zodat een nieuw kabinet in 2022 besluiten kan nemen voor extra structurele middelen. De lobby vanuit VNG richting het Rijk blijven we daarom voluit steunen.

De huidige meerjarenbegroting jeugdhulp (2019 t/m 2022) is in deze visie nog opgenomen als financieel kader voor de meerjarenbegroting Jeugdhulp Leidse regio. Dit visiestuk is opgesteld in april 2019 en houdt daarom nog geen rekening met verwachte begrotingswijzigingen naar aanleiding van volumestijgingen en loon- en prijsontwikkelingen.

In de kadernota 2020-2023 zijn hiervoor aanvullend benodigde middelen opgenomen, waardoor zonder bijsturingmaatregelen en zonder extra compensatie door de rijksoverheid er de komende jaren sprake zal zijn van forse de tekorten op jeugdhulp.

Voor 2019 is in de kadernota €1.11 miljoen extra aangevraagd om het tekort op te vangen en voor 2020 ruim € 1.3 miljoen.

De geormerkte rijksmiddelen Jeugd veranderen door de Trap op en –af systematiek. (stijgen de rijksuitgaven, dan stijgt ook het gemeentefonds en v.v.) Door de daling van de verwachte groei van het gemeentefonds daalt nu ook het aandeel voor Jeugdhulp. Deze lagere groei in de meicirculaire is nog niet verrekend met de budgetten van het sociaal domein. Deze beoordeling vindt plaats na het verschijnen van septembercirculaire 2019. In mei 2020 zullen de geormerkte bedragen opnieuw wijzigen door de herziening van de verdeling van het gemeentefonds.

Met ingang van 2021 kunnen we de beginselen uit de doorontwikkeling jeugdhulp toepassen in nieuwe contracten voor de toegang tot jeugdhulp (via de jeugd- en gezinsteam) en inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp. Voor 2020 sturen we waar mogelijk bij binnen de bestaande contracten. Zo zetten we onder andere door de inzet van bijvoorbeeld een praktijkondersteuner Jeugd in op een betere samenwerking met de huisartsen, en door te investeren in optimale onderwijs-zorgarrangementen op de verbinding onderwijs - jeugdhulp. In de regio Holland Rijnland blijft volop ruimte voor de projecten die worden gefinancierd door Holland Rijnland zelf (Tijdelijke Fonds Jeugdhulp) of uit het transformatiefonds van het Rijk om transformatie bij jeugdhulpaanbieders aan te jagen.

De ambities beschreven in deze visie vragen om financiële uitwerking. Deze uitwerking komt in de kaderstellende notitie over de gemeentelijke toegang en het programmaplan zorgaanbod.

8 Evaluatie

De visie geldt voor de periode van 4 jaar. Een moment voor evaluatie zal nader bepaald worden.

Het College van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,
de secretaris, de burgemeester,

H. Romeijn

L.M. Driessen-Jansen

Bijlagen:

- Bijlage 1. Raadsbesluit Visie "Samen sterk voor de Toekomst van de Jeugd(hulp)"
- Bijlage 2. Visie "Samen sterk voor de Toekomst van de Jeugd(hulp)"
- Bijlage 3. Memo "Samen sterk voor de Toekomst van de Jeugd(hulp)"
- Bijlage 4. Reactienota inspraak inwoners
- Bijlage 5. Reactienota inspraak Adviesraden
- Bijlage 6. Reactienota maatschappelijke partners