

Memo besluitvormingsproces raad bij bindend advies onder Omgevingswet.

Aanleiding:

Onder de Omgevingswet dient binnen 8 weken op een vergunningaanvraag beslist te worden, ook voor de gevallen waarbij de raad heeft bepaald dat de raad eerst (bindend) advies uitbrengt. Dit zal organisatorisch de nodige flexibiliteit verlangen van de raad. Het is gewenst daarover nadere afspraken te maken.

Beslistermijn:

Besluitvormingstermijn omgevingsvergunning onder omgevingswet:

Omgevingswet artikel 16.64 lid 1:

het bevoegd gezag beslist op de aanvraag om een omgevingsvergunning binnen acht weken of, als de voorgenomen beslissing op de aanvraag instemming als bedoeld in artikel 16.16 behoeft, binnen twaalf weken na ontvangst van de aanvraag.

Omgevingswet artikel 16.64 lid 2:

het bevoegd gezag kan de beslistermijnen, bedoeld in het eerste lid, eenmaal met ten hoogste zes weken verlengen. Dit besluit wordt bekendgemaakt binnen de beslistermijn.

De adviesrol van de gemeenteraad dient derhalve binnen de beslistermijn van het college van acht weken te worden ingevuld.

Er is een mogelijkheid om de beslistermijn op grond van artikel 16.64, tweede lid, met zes weken te verlengen. Dat is strikt genomen niet bedoeld als automatische verlenging, elke keer als er sprake is van advies van de gemeenteraad. Per geval zal de verlenging moeten plaats vinden.

De langere beslistermijn van twaalf weken die op basis van artikel 16.64 Omgevingswet geldt voor gevallen waarbij sprake is van verplichte instemming (in plaats van advies) van een ander bestuursorgaan, en geldt niet voor gevallen waarin de gemeenteraad -verzwaard- adviesrecht heeft.

Uitgangspunt is dus formeel een beslistermijn van 8 weken.

Overschrijden termijn:

Overschrijden van de termijn is overigens niet fataal, er ontstaat geen vergunning van rechtswege.

Wat wel kan is dan:

- a. Als de raad (adviesorgaan) het advies niet tijdig geeft, mag het bevoegd gezag (college) het besluit zonder dat advies nemen (artikel 3:6 lid 2 Awb).
- b. Aanvrager kan bij niet tijdig beslissen op de aanvraag de gemeente in gebreke stellen, onder oplegging van een dwangsom. De gemeente heeft dan 2 weken de tijd om alsnog een beslissing te nemen. Gebeurt dat niet, dan gaat de dwangsom automatisch lopen. Zodra de dwangsom gaat lopen, kan de aanvrager tevens een besluit afdwingen via de rechter door direct beroep in te stellen (en de bezwaarprocedure overslaan).

Afstemmen besluitvormingsproces op gestelde termijnen:

Frequentie van de verzoeken: onder de huidige wetgeving (de verklaring van geen bezwaar (26 weken beslistermijn)) lag de frequentie laag, zo'n 1 tot 2 keer per jaar.

Op basis van de categorieën zoals die onder de Omgevingswet worden voorgesteld aan de raad om onder het adviesrecht te brengen is de verwachting dat de frequentie rond de 4 tot 6 gevallen per jaar gemiddeld zal komen te liggen.

De ideale situatie is dus het besluitvormingsproces aanpassen en in te richten op de beslistermijn van 8 weken. Dat betekent wat voor de wijze van informatievoorziening en/of de vergaderfrequentie van de raad om in dat geval tijdig advies uit te kunnen brengen.

Omgevingsvergunning onder Omgevingswet bij huidige termijnen bij raadsprocedure:

| | | | | |
|---------------------------|------------|----------|------------|------------|
| o Ontvangstaanvraag: | week 1 | week 2 | week 3 | week 4 |
| o Adviezen opvragen: | week 2 | week 3 | week 4 | raad later |
| o Omgevingstafel: | week 3/4 | week 4/5 | raad later | |
| o Advies vergunning: | week 5 | week 6 | | |
| o Indienen bij college*: | week 6 wo | | | |
| o College: | week 7 di | | | |
| o Indienen Pol. Forum: | week 7 do | | | |
| o Politiek Forum: | week 9 ma | | | |
| o Raad vaststellen advies | week 10 ma | | | |
| o Indienen bij college: | week 11 wo | | | |
| o Besluit college: | week 12 di | | | |
| o Bekendmaken besluit: | week 12 wo | | | |
| Totaal | 12 weken | 12 weken | 16 weken | 16 weken |

*Voor complexe gevallen is de voorbereidingstijd richting het college dus erg kort. In het vooroverleg is een en ander veelal te ondervangen, maar het initiatief om alvorens de aanvraag formeel in te dienen in vooroverleg te treden ligt bij de aanvrager.

8 weken is dus op deze wijze nimmer haalbaar. Zelfs met 6 weken verlenging, zal het niet in alle gevallen lukken. Om 8 weken te kunnen halen zullen dus procedures parallel moeten gaan lopen en/of indieningstermijnen aangepast moeten worden (verkorten).

Optie 1: 8 weken termijn

Terug tellen vanuit de 8 weken. Dat vergt parallelle sporen:

| | | | |
|-------------------------|-----------|-------------------------|-----------|
| o Ontvangstaanvraag: | week 1 | | |
| o Adviezen opvragen: | week 2 | Indienen Pol. Forum: | week 2 do |
| o Omgevingstafel: | week 3/4 | Politiek Forum: | week 4 ma |
| o Advies vergunning: | week 5 | Adviezen naar de raad | week 5 |
| o Indienen bij college: | week 7 wo | Raad vaststellen advies | week 6 ma |
| o Besluit college: | week 8 di | | |
| o Bekendmaken besluit: | week 8 wo | | |

In een dergelijk stramien zit geen speling en zou dus voorgesorteerd moeten worden op een politiek forum annex raad per week. Dat zou aparte afspraken vergen over inlassen van eventueel extra vergaderingen op korte termijn. Voor 4-6 gevallen per jaar een ingrijpende afspraak.

Tevens beschikt de raad in dit geval pas na de (richting gevende) discussie in het politiek forum over de benodigde adviezen.

Bij een lagere vergaderfrequentie (1 x p/maand) is voor aanvragen die ontvangen worden in week 2, 3 of 4 verlenging van de termijn noodzakelijk.

Optie 2: 8 weken termijn met verlenging van 6 weken

De mogelijkheid van de verlenging met 6 weken altijd gebruiken. Dan heeft de gemeente 14 weken ter beschikking om te besluiten. Dal zal in het huidige reguliere stramien (12-16 weken) incidenteel

tot een termijnoverschrijding van 1-2 weken kunnen leiden, afhankelijk van het moment van indiening van de aanvraag.

Optie 3: 8 weken termijn met verlenging van 6 weken, zonder politiek forum

Politiek forum overslaan en rechtstreeks raad benaderen, met korte indieningstermijn. Dan worden er maximaal twee weken gewonnen. Termijn in huidige vergaderfrequentie wordt dan 10-14 weken:

| | | | | | |
|--------------------------|-------------------------|------------|----------|------------|------------|
| <input type="checkbox"/> | Ontvangstaanvraag: | week 1 | week 2 | week 3 | week 4 |
| <input type="checkbox"/> | Adviezen opvragen: | week 2 | week 3 | week 4 | raad later |
| <input type="checkbox"/> | Omgevingstafel: | week 3/4 | week 4/5 | raad later | |
| <input type="checkbox"/> | Advies vergunning: | week 5 | week 6 | | |
| <input type="checkbox"/> | Indienen bij college*: | week 6 wo | | | |
| <input type="checkbox"/> | College: | week 7 di | | | |
| <input type="checkbox"/> | Stukken naar raad: | week 7 do | | | |
| <input type="checkbox"/> | Raad vaststellen advies | week 8 ma | | | |
| <input type="checkbox"/> | Indienen bij college: | week 9 wo | | | |
| <input type="checkbox"/> | Besluit college: | week 10 di | | | |
| <input type="checkbox"/> | Bekendmaken besluit: | week 10 wo | | | |
| | Totaal | 10 weken | 10 weken | 14 weken | 14 weken |

Ook in dit geval blijft dus gebruik maken van de verlengingstermijn noodzakelijk, maar is het besluitvormingsproces wel mogelijk binnen de (verlengde) termijn.

Optie 4: incidenteel extra raad

Incidenteel extra raad om aan de termijnen te kunnen voldoen. Vergt snel schakelen om extra raad in te roepen.