

2021

raadsvoorstel

Burgemeester en Wethouders

Leiderdorp,

21 oktober 2021

Onderwerp: Verordening Jeugdhulp 2022

Aan de raad.

**Beslispunten**

1. De "Verordening Jeugdhulp Leiderdorp 2022" per 1 januari 2022 vast te stellen met daarin de volgende wijzigingen op het gebied van:
 - de (inkoop) van de specialistische jeugdhulp;
 - de toegang tot Jeugdhulp (Jeugdteams Leidse regio);
 - de kaders persoonsgebonden budget (pgb);
 - het toezicht op kwaliteit en recht- en doelmatigheid maatwerkvoorzieningen en pgb's Jeugd.

1 Samenvatting

In de verordening Jeugdhulp Leiderdorp 2022 is een aantal wijzigingen doorgevoerd op het gebied van de (inkoop) van de specialistische jeugdhulp; de toegang tot Jeugdhulp (Jeugdteams Leidse regio); de kaders persoonsgebonden budget en het toezicht op kwaliteit en recht- en doelmatigheid maatwerkvoorzieningen en pgb's Jeugd. Met de inwerkingtreding van de Verordening Jeugdhulp 2022 zal de Verordening Jeugdhulp 2015 worden ingetrokken.

2 Inleiding

Om de herijkte visie 'Doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse Regio; Samen Sterk voor de Toekomst van Jeugd(hulp)' te borgen in lokale regelgeving van de Leidse regio gemeenten is het wenselijk om een nieuwe verordening vast te stellen. De uitwerking van de visie heeft al zijn beslag gekregen in de aanbesteding van de gemeentelijke toegang tot jeugdhulp en de inkoop van specialistische Jeugdhulp per 1 januari 2022. Deze uitwerking, de voorgestelde aanscherping op het gebied van de verstrekking van pgb's en de uitvoering van toezicht en handhaving op kwaliteit en recht- en doelmatigheid van maatwerkvoorzieningen en pgb's Jeugd, vragen om borging in lokale regelgeving en daarom om besluitvorming.

Gezien het grote aantal beoogde wijzigingen wordt u gevraagd een nieuwe 'Verordening Jeugdhulp Leiderdorp 2022' per 1 januari 2022 vast te stellen.

Ten behoeve van het vaststellen van de nieuwe verordening is de concept-verordening van 14 juli tot en met 24 september 2021 ter inzage gelegd in de vier gemeenten. Naar aanleiding van deze inspraakreacties is de concept-verordening op een aantal punten gewijzigd.

3 Beoogd effect

Met dit besluit wordt de Verordening Jeugdhulp Leiderdorp 2022 technisch en inhoudelijk geactualiseerd. Beoogd wordt de doorontwikkeling van de jeugdhulp in de Leidse regio mogelijk te

2021

raadsvoorstel

maken en aan te sluiten bij de nieuwe gemeentelijke toegang tot jeugdhulp, de inkoop van specialistische jeugdhulp en wijzigingen in het pgb beleid en de uitvoering van toezicht kwaliteit en recht- en doelmatigheid van maatwerkvoorzieningen en pgb's Jeugd te borgen in lokale regelgeving.

4 Kader

- Jeugdwet
- RV 14.0091 Verordening jeugdhulp gemeente Leiderdorp 2015
- RV 18.897 Koersdocument 'Doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse Regio 'Samen Sterk voor de Toekomst van Jeugd(hulp)'
- RV 19.0089 'Samen sterk voor de toekomst van Jeugd(hulp), de opdracht aan de gemeentelijke toegang jeugdhulp vanaf 2021'
- RV 20.0002 Programmaplan zorgaanbod jeugdhulp Leidse regio vanaf 2021

5 Argumenten

5.1 Met de nieuwe verordening wordt de doorontwikkeling van jeugdhulp in de Leidse regio geborgd in lokale regelgeving.

In lijn met de nieuwe visie van de Leidse regio op jeugdhulp, is zowel de gemeentelijke toegang als de inkoop van specialistische Jeugdhulp opnieuw aanbesteed. Ook het PGB-beleid is op onderdelen aangescherpt. Ook worden de taken met betrekking tot toezicht op de Jeugdhulp geborgd. Met de 'Verordening jeugdhulp Leiderdorp 2022' krijgen deze wijzigingen hun beslag in lokale regelgeving.

5.2 De verordening sluit aan bij de nieuwe contracten met specialistische jeugdhulpaanbieders.

In lijn met de visie op jeugdhulp uit Samen sterk voor de toekomst: Doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse Regio 'Samen Sterk voor de Toekomst van Jeugd(hulp)', sluiten de gemeenten nieuwe contracten met jeugdhulpaanbieders. Deze contracten gaan in per 1 januari 2022.

De wijzigingen in de concept-Verordening Jeugdhulp gemeente Leiderdorp 2022 over de specialistische jeugdhulp sluiten aan bij de nieuwe contracten met jeugdhulpaanbieders. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- aansluiten bij de begrippen in de contracten met jeugdhulpaanbieders;
- aansluiten bij de huidige indeling van specialistische jeugdhulp in segmenten;
- invoering van de centrale intake;
- actuele en nadere uitwerking van de begrippen eigen kracht, normaliseren en (boven) gebruikelijke zorg.

5.3 Door afstemming in de regio is uniformiteit in de regio Holland Rijnland gewaarborgd.

De wijzigingen met betrekking tot de specialistische jeugdhulp zijn ook afgestemd met de andere gemeenten in de regio Holland Rijnland. Alle betrokken gemeenten zullen de wijzigingen ten opzichte van de verordening Jeugdhulp 2015 ter besluitvorming voorleggen, zodat uniformiteit in de regio gewaarborgd is.

5.4 Beleidswijzigingen m.b.t. de toegang tot Jeugdhulp moeten worden geborgd in lokale regelgeving.

De aanpassingen en toevoegingen aan de verordening over de gemeentelijke toegang tot Jeugdhulp (Jeugdteams Leidse regio) betreffen technische aanpassingen (naamswijziging) en een aantal inhoudelijke toevoegingen. De wijzigingen komen voort uit nieuwe opdracht aan de toegang

2021

raadsvoorstel

voor Jeugdhulp zoals opgenomen in 'Samen sterk voor de toekomst van Jeugd(hulp), de opdracht aan de gemeentelijke toegang jeugdhulp'.

Niet alle taken en verantwoordelijkheden van de Jeugdteams zijn opgenomen in de verordening. Er is onderscheid gemaakt tussen wijziging of uitbreiding van de taken en opdracht waar de inwoner gevolgen kan ondervinden en/ of bestuursrechtelijke gevolgen uit voortvloeien. De taken waar dit niet op van toepassing is, zijn deze in de opdracht, de dienstverleningsovereenkomst en addenda tussen gemeenten en Jeugdteams vastgelegd en daarmee geborgd. De belangrijkste wijzigingen zijn de actuele uitwerking van:

- de rol die het Jeugdteam vervult met betrekking tot het toe leiden naar vrij toegankelijke en specialistische jeugdhulp;
- regie, triage en outreachend werken;
- de praktijkondersteuner huisarts jeugd;
- de taakomschrijving van het Jeugdteam
- toelichting op de werkwijze van het Jeugdteam met betrekking tot het afgeven van beschikkingen en verwijzingen.

5.5 In de verordening wordt uitvoering gegeven aan de kader-stellende rol van de gemeenteraad m.b.t. het persoonsgebonden budget (pgb).

Actualisatie van het pgb-beleid Jeugdhulp maakt het voor de colleges mogelijk om strakker te sturen op kosten en het gebruik van pgb. Tevens sluit het nieuwe beleid aan bij de behoefte van de Jeugdteams aan een duidelijker uitvoeringskader.

In de Jeugdwet is de bevoegdheid voor het bepalen van de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld bij de gemeenteraad belegd (artikel 2.9 lid c). De belangrijkste voorgestelde wijzigingen van de concept-verordening betreffen op dit punt:

- de toevoeging van een budgetplan aan gezinsplan. In dit budgetplan moeten de kosten van de beoogde jeugdhulp en besteding van het PGB inzichtelijk worden gemaakt (artikel 14a);
- het tarief voor het sociaal netwerk ('niet-professionele zorgaanbieder') niet te indexeren. Met deze aanpassing wordt benadrukt dat het pgb voor het sociaal netwerk niet gezien wordt als een inkomensvoorziening, er geen verband is met prijs- en loonontwikkelingen, noch bedoeld is om inkomensderving op te vangen (artikel 14.b lid 4).

5.6 In de verordening wordt voorzien in overgangsrecht voor bestaande cliënten en mogelijkheid tot maatwerk voor alle cliënten.

Met artikel 25 van de concept-verordening is in een overgangsregeling voorzien voor bestaande cliënten. Voor jeugdigen en/of hun ouders die op het moment van inwerkingtreding van de Verordening Jeugdhulp 2022 al een indicatiebesluit in de zin van de Jeugdwet hebben, blijft dit besluit gelden gedurende de looptijd van deze indicatie, doch ten hoogste tot een jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.

Naast nieuw geformuleerde overgangsrecht blijft de hardheidsclausule zoals beschreven in artikel 24 van kracht. In uitzonderlijke gevallen kan het college afwijken van de bepalingen, als toepassing van deze verordening of nadere regels leidt tot onbillijkheden van overwegende aard. Hiermee komen we tegemoet aan de complexe praktijk en menen we in maatwerk te voorzien.

5.7 In de verordening wordt uitvoering gegeven aan de kader-stellende rol van gemeenteraad m.b.t. op kwaliteit en recht- en doelmatigheid maatwerkvoorzieningen en pgb's Jeugd.

Toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid is voor Jeugd en WMO belegd bij de gemeente Leiden en wordt uitgevoerd door toezichthouders van Team toezicht en handhaving. Zij hebben daartoe de opdracht hebben gekregen van het college in het Aanwijzingsbesluit toezichthouders WMO en

2021

raadsvoorstel

Jeugdwet 2020. Artikel 19 'Onderzoek naar kwaliteit en recht- en doelmatigheid maatwerkvoorzieningen en pgb's' voorziet in de grondslag voor het college voor het uitvoeren van haar toezichthoudende taken.

5.8. De inwoners in de Leidse regio kunnen zich vinden in de voorgestelde wijzigingen; inspraak heeft bij een beperkt aantal reacties geleid tot accentverschuivingen in de verordening.

Van 14 juli tot en met 24 september 2021 lag de verordening voor de formele inspraakprocedure ter inzage. De inspraakreacties uit de Leidse regio en de beantwoording van deze reacties zijn opgenomen in de 'Nota van beantwoording inspraakreacties concept-verordening'. Op een aantal punten hebben de reacties aanleiding gegeven tot bijstelling en/ of aanvulling van de verordening. De voorgestelde aanpassingen zijn in de bijlage 'Aanpassingen concept-verordening n.a.v. inspraakreactie' samengevat.

6 Kanttekeningen/Risico-inventarisatie

De verordening wordt gewijzigd, hetgeen kan leiden tot onbekendheid met de nieuwe regels. Om alle betrokkenen goed te informeren over de wijzigingen worden bijeenkomsten georganiseerd voor het Jeugdteam Leiderdorp en worden nieuwe (pgb-)folders ontwikkeld voor cliënten en betrokkenen. Op de website van het Jeugdteam zal aandacht besteed worden aan de nieuwe verordening. De ambtelijke werkgroep pgb zal, in samenwerking met het Jeugdteam, de uitwerking van de nieuwe regels monitoren.

7 Duurzaamheid

De nieuwe visie van de Leidse regio op Jeugdhulp komt voort uit:

- Het koersdocument 'Doorontwikkeling Jeugdhulp Leidse Regio
- Samen Sterk voor de Toekomst van Jeugd(hulp)'

De visie heeft zijn beslag gekregen in de aanbesteding van de nieuwe gemeentelijke Toegang en de nieuwe inkoop van specialistische Jeugdhulp. In lijn met de visie zijn regels voor toekenning en beheer van een pgb op onderdelen aangescherpt.

8 Financiën

De aanpassing van de verordening moet in de toekomst bijdragen aan de beheersing van de uitgaven Jeugdhulp met name door de nieuwe opdracht aan de toegang, een grotere focus op normaliseren en afschalen van zorg en beheersing van PGB-gebruik en kosten.

9 Communicatie/Publieksparticipatie

De Verordening is formeel ter inspraak voorgelegd van 6 juli 2021 tot en met 24 september 2021. De inspraakreacties van alle gemeenten uit de Leidse regio zijn meegenomen in de Nota van beantwoording inspraakreacties (bijlage 2). Alles bij elkaar genomen hebben we van 7 partijen een 50-tal reacties gehad. Op een aantal punten hebben de reacties aanleiding gegeven tot aanpassing van de concept Verordening en Nadere Regels. Aandachtpunten die de Leiderdorpsse adviesraad bij de tot standkoming van de verordening heeft meegegeven zijn verwerkt in de concept-verordening. Zij heeft geen advies ingediend tijdens de inspraakperiode.

2021

raadsvoorstel

De huidige pgb-houders worden tijdig geïnformeerd over de beleidswijzigingen, zodat zij de mogelijkheid hebben om zich op de veranderingen voor te bereiden. Inwoners worden via diverse kanalen geïnformeerd (o.a. informatiefolder, website).

10 Evaluatie

De bovengenoemde beleidswijzigingen zijn onderdeel van de reguliere cyclus van planning en control van de betreffende beleidsterreinen.

Het College van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,

de secretaris,

de burgemeester,

A.M. Roos

L.M. Driessen-Jansen

Bijlagen:

Bijgevoegde informatie:

1. Concept-Verordening Jeugdhulp Leiderdorp 2022;
2. Concept-Toelichting Verordening Jeugdhulp Leiderdorp 2022;
3. Nota van beantwoording inspraakreacties;
4. Nadere regels Jeugdhulp Leiderdorp 2022.