

Aan de gemeenteraden  
in de Veiligheidsregio Hollands Midden

**Postadres**

Postbus 1123  
2302 BC Leiden

Datum:	16 maart 2020	Telefoon:	088-2465132	Bijlage:	1
Ons kenmerk:	pk4/COVID-19	Fax:	-		
Uw kenmerk:	-	E-mail:	peter.kessels@vrhm.nl		
Uw brief van:	-	Onderwerp:	nieuwe Noodverordening COVID-19 VRHM (brief 4)		
Contactpersoon:	Peter Kessels		Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.		

Geachte leden van de raad,

Sinds mijn brief van zaterdag 14 maart jl. zijn nieuwe landelijk maatregelen afgekondigd om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan. Deze maatregelen zijn verwerkt in een nieuwe noodverordening d.d. 16 maart 2020 op basis van artikel 39 Wet veiligheidsregio's. Een afschrift van deze noodverordening heeft u reeds ontvangen.

In deze brief informeer ik u onder meer over het huidige situatiebeeld, de handhaving van de eerste noodverordening d.d. 13 maart 2020, de totstandkoming en inhoud van de tweede noodverordening d.d. 16 maart 2020 en de voorbereidingen van de hulpdiensten.

Dit is de vierde brief die u van mij ontvangt. Eerder heeft u van mij een brief ontvangen per email op 2 maart, 13 maart en 14 maart 2020.

### **Huidig situatiebeeld**

In de regio Hollands Midden zijn er tot nu toe (maandag 17 maart 2020) 47 personen positief getest op COVID-19. In het merendeel van de gevallen lag de bron in het buitenland of bij besmette gezinsleden. De afgelopen dagen zijn er dagelijks drie tot vijf personen met een positieve testuitslag bij gekomen. Er is geen sprake van een exponentiële stijging, die verwacht mag worden bij vrije circulatie, maar van een lineaire verspreiding, die past bij de eerste effecten van de maatregelen van de afgelopen weken.

Zoals ik in mijn brief van 14 maart jl. al meldde zijn binnen het Regionaal overleg Acute Zorg West (ROAZ-west) voorbereidingen getroffen voor de situatie dat de druk op de zorg groter wordt door een toenemend aantal patiënten. De crisisorganisatie is geactiveerd en voorbereid. Activeren van het crisisplan is nog niet nodig, omdat er momenteel slechts enkele patiënten met het COVID-19 in de drie ziekenhuizen zijn opgenomen. Wel hebben de ziekenhuizen maatregelen genomen om

zich voor te bereiden op de situatie dat meerdere personeelsleden zich ziek melden en er meer patiënten komen. Polikliniekafspraken zijn afgezegd en een deel van de operaties is uitgesteld. De verwachting is dat de ziekenhuizen de komende dagen net uitkomen met de persoonlijke beschermingsmiddelen, ook door onderlinge uitwisseling. Daarna moet de landelijke distributie soelaas bieden. Voorbereidingen voor een collectieve triage in speciale locaties zijn in gang gezet om een belasting van huisartsenposten en Eerste Hulp te voorkomen.

Nieuw is de mededeling van de premier op 16 maart 2020 dat het meest wenselijke en reële scenario is om uit te gaan van een geleidelijke, gecontroleerde verspreiding van het virus in de Nederlandse samenleving. Door dit geleidelijk en gecontroleerd te doen voorkomen we enerzijds een piek in de belasting van het zorgsysteem en zorgen we anderzijds voor een geleidelijke toename van de immuniteit in de bevolking, waardoor de meest kwetsbare personen worden beschermd tegen het virus. Vandaar ook dat veel van de huidige maatregelen zijn gericht op het voorkomen van besmettingen en het screenen en testen van kwetsbare personen. Maar het is ook de reden dat Nederland niet geheel op slot wordt gedaan, zodat groepsimmunitet kan ontstaan. De strategie voor de komende periode is er dan ook niet op gericht op iedere mogelijke besmetting te voorkomen, maar om de besmettingen te reguleren en met name onder het gezondere deel van de bevolking te laten plaatsvinden. Daarom zijn ook niet alle mogelijke maatregelen in het kader van een complete 'lock-down' genomen. Ook zijn organisaties en gemeenten niet opgeroepen om verdergaande maatregelen te nemen dan de regering adviseert. We hebben een groot belang bij de continuïteit van de samenleving. Deze strategie is ook de basis geweest voor de implementatie van de maatregelen in onze regio.

### **Nieuwe noodverordening**

Op zondagmiddag 15 maart 2020 heeft het kabinet nieuwe landelijke maatregelen genomen om de verdere verspreiding van COVID-19 tegen te gaan. Deze maatregelen komen bovenop de eerdere maatregelen d.d. 12 maart 2020. Van de minister voor Medische zorg en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, heb ik op 15 maart 2020 een aanvullende aanwijzing ontvangen om deze maatregelen uit te voeren.

De nieuwe landelijke maatregelen, en een nadere verduidelijking hierop in het overleg tussen de minister van Justitie en de voorzitters van de veiligheidsregio's d.d. 16 maart 2020, zijn verwerkt in de nieuwe noodverordening. Deze noodverordening is opgesteld op basis van een landelijk model, zodat de noodverordeningen nu gelijkloidend zijn in alle veiligheidsregio's.

De nieuwe noodverordening (*2<sup>e</sup> Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden d.d. 16 maart 2020*) is besproken in het regionaal beleidsteam (bestaande uit de burgemeesters in de veiligheidsregio) op maandagavond 16 maart 2020. Formeel heeft geen van de burgemeesters schriftelijk bezwaar doen aantekenen omdat het belang van hun gemeente onevenredig geschaad zou worden (artikel 39, vierde lid, Wet veiligheidsregio's). In het regionaal beleidsteam is, zowel bij de burgemeesters als bij de ambtelijke adviseurs, veel inzet en veerkracht om samen deze crisis het hoofd te bieden. Als voorzitter van de veiligheidsregio voel ik mij dan ook gesteund om mijn bevoegdheden op basis van de Wet veiligheidsregio's uit te oefenen.

### **Handhaving noodverordening**

Mijn indruk, op basis van de signalen die ik heb gekregen van burgemeesters en politie, is dat de eerste noodverordening d.d. 13 maart 2020 goed is nageleefd en dat geen strafrechtelijke of

bestuursrechtelijke handhaving heeft plaatsgevonden. Het voelt goed dat burgers en ondernemers in deze bijzondere tijden hun sociale verantwoordelijkheid en maatregelen nemen. Ook de handhaving van de nieuwe noodverordening zal gebeuren langs strafrechtelijke en/of bestuursrechtelijke weg, afhankelijk van feiten en omstandigheden. De bij de handhaving betrokken partijen zijn hierover geïnformeerd.

Om daadwerkelijk invulling te geven aan de handhaving van de noodverordening heb ik op 16 maart 2020 een Aanwijzingsbesluit *Toezichthouders 2<sup>e</sup> noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Hollands Midden d.d. 16 maart 2020* vastgesteld waarin de gemeentelijke toezichthouders door mij zijn aangewezen als toezichthouder van de noodverordening. Publicatie van de nieuwe noodverordening en aanwijzingsbesluit heeft plaatsgevonden door de veiligheidsregio. Ook de gemeenten zijn gevraagd de nieuwe noodverordening te publiceren.

### **Positie gemeenteraad**

Zoals ik reeds in mijn brief d.d. 14 maart 2020 heb aangegeven, wijkt de totstandkoming van een noodverordening op basis van artikel 39, eerste lid, Wet veiligheidsregio's af van de reguliere procedure bij de vaststelling van een gemeentelijke noodverordening. Beide noodverordeningen zijn gebaseerd op artikel 176 Gemeentewet, maar bij een noodverordening op basis van artikel 39, eerste lid, Wet veiligheidsregio's vervalt de noodzaak tot bekrachtiging door de gemeenteraden. Het betreft hier immers een bevoegdheid van de voorzitter van de veiligheidsregio. Wel dien ik de burgemeesters in het regionaal beleidsteam te raadplegen en hen in de gelegenheid te stellen om schriftelijk bezwaar te doen aantekenen indien het belang van hun gemeenten onevenredig zou worden geschaad (conform artikel 39, vierde lid, Wet veiligheidsregio's).

Artikel 40 Wet veiligheidsregio's geeft bepalingen over de wijze hoe ik de gemeenteraden informeer en over de wijze waarop ik verantwoording af leg aan de gemeenteraden na afloop van de werkingsduur van de noodverordening.

Bij de uitvoering van deze bijzondere wettelijke bevoegdheden zal ik ook de burgemeesters blijven betrekken.

Bij nieuwe ontwikkelingen zal ik u blijven informeren.

### **Vorbereiding hulpdiensten**

De hulpdiensten bereiden zich op basis van verschillende scenario's voor op een mogelijke verslechtering van de situatie. Dit betreft zowel het borgen van de eigen continuïteit als het borgen van de hulpverlening. Op dit moment zijn er geen bijzonderheden en is de hulpverlening gewaarborgd.


Zoals eerder aangegeven is de regionale crisisorganisatie opgeschaald naar GRIP 4. Bij GRIP 4 heeft de voorzitter van de veiligheidsregio extra bevoegdheden, zoals het vaststellen van een noodverordening voor alle gemeenten binnen de veiligheidsregio. Ik sta in goed overleg met de burgemeesters in het regionaal beleidsteam en de overige provinciale en landelijke autoriteiten. Binnen het regionaal beleidsteam is afgesproken om bij nieuwe ontwikkelingen bij elkaar te komen. Tot nu toe is het regionaal beleidsteam drie keer bij elkaar geweest.

Het regionaal operationeel team, waarin alle hulpdiensten en de gemeenten zijn vertegenwoordigd, komt elke dag bij elkaar om de situatie te monitoren, de noodzakelijke operationele voorbereidingen te treffen en eventuele bestuurlijke besluitvorming voor te bereiden.

De inzet en engagement van de veiligheidsregio, de hulpdiensten en de gemeenten is groot. Zij zijn zich er terdege van bewust dat zij een cruciale rol vervullen in de bestrijding van deze crisis en de zorg voor de continuïteit van onze samenleving.

Vertrouwende u hiermee, voor nu, voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



drs. H.J.J. Lenferink  
*voorzitter veiligheidsregio Hollands Midden*